

延津县国民经济和社会发展的 第十二个五年规划纲要

序 言

“十二五”时期，是延津县深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的关键时期，也是进一步夯实基础、积蓄后劲、提升优势、加快发展的重要时期。为阐明全县发展的战略意图，引导市场主体行为，明确政府工作重点，根据延津县经济和社会发展实际情况，结合国家、省、市编制“十二五”规划的有关精神，编制《延津县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》（2011-2015年）。本纲要是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年我县经济社会发展的蓝图和行动纲领。

第一章 规划背景

第一节 发展基础

“十一五”以来，延津县深入贯彻落实科学发展观，大力实施工业强县，强力推进招商引资，着力改善民生，国民经济保持了又好又快的发展态势，人民生活水平持续提高，“十一五”规划确定的主要目标和任务顺利完成。

——经济实力跨上新台阶。连续五年保持了较高的增长速度和较高的增长质量，2010年全县生产总值达到75.3亿元，“十一五”期间年均增长12.8%。人均生产总值达到15929元，比2005年翻了一番。地方财政一般预算收入达到2.7亿元，“十一五”期间年均增长22.6%。全社会固定资产投资累计完成250.8亿元，是“十五”期间的5倍。

——结构调整迈出新步伐。三次产业结构由2005年的29:50:21演进为2010年的23.7:53:23.3。全县规模以上工业企业已达到105家，实现工业总产值达到125亿元，其中，食品、纺织服装、化工、机械制造四个支柱产业所占比重达到76.2%。服务业发展水平不断提高，旅游、商贸等产业发展态势良好。农业结构进一步优化，粮食连年获得丰收，已跨入全国粮食生产先进县行列；优质小麦播种面积占全县小麦面积的比重超过95%，45万亩绿色食品原料（小麦）标准生产基地成为河南省首家全国绿色食品原料标准化生产基地；畜牧业发展较快，畜牧业产值占农

业总产值的比重达到 25.3%；“延津胡萝卜”获农业部地理标志农产品登记，成为我省第二个地理标志农产品，“天波”牌黄河鲤鱼等一批产品成为国家级无公害产品。

——产业集聚能力得到新提升。延津县产业集聚区基础设施逐步完善，入驻企业不断增加，人口、产业、要素集聚能力迅速增强，已跻身全省产业集聚区建设前 50 强。集聚区“一区两园”规划获得省政府批准。南区已入驻企业 48 家，其中包括克明、云鹤、新良等全国农业产业化龙头企业，初步形成了以小麦专用粉、食用油、面制品加工、速冻食品等为主导的特色食品加工产业链条；北区已入驻企业 76 家，拥有河南豫飞港机公司、慧联（新乡）电子科技有限公司等一批重点企业。新型建筑材料、纺织服装、化工等产业集聚发展态势正在形成。

——城乡统筹实现新突破。以中心城区为主体，以产业集聚区和新型农村社区建设为载体，以城带乡、以工促农、城乡统筹发展的新局面初步形成。“十一五”末，全县城镇化率已达到 29%，比“十五”末提高 7.5 个百分点。全县公路通车里程已达到 1110.29 公里，疏浚治理防洪抗涝骨干河道和引黄输水干渠 9 条，新增引黄配套面积 3.5 万亩、节水灌溉面积 2 万亩。中心城区框架进一步拉大，新增城区道路 12 公里，建成区面积由“十五”末 8 平方公里扩大到 12.4 平方公里。城北新区建设初具规模。新型农村社区建设全面展开，围绕“S227、S226、S308 三条省道及迎宾大道”统筹城乡发展环和榆林、小潭、王楼等重点乡镇，

启动建设了 29 个新型农村社区，累计建房 1600 户，建筑面积 39.5 万平方米。拆除旧宅基地 800 亩、复垦 460 亩。

——可持续发展能力有了新提高。节能减排取得明显成效，环境质量不断提高。“十一五”末，全县万元生产总值能耗降至 1.6 吨标煤，比 2005 年下降 20%。二氧化硫和 COD 排放量分别下降 10%，全面完成节能减排任务。新建污水处理厂和垃圾处理厂各一座。大气质量进一步好转，全年空气质量二级标准的天数超过 80%。完成造林面积 20.7 万亩，林木覆盖率达到 33.4%。

——和谐社会建设取得新进展。城乡居民收入水平不断提高，“十一五”末，城镇居民人均可支配收入达到 11880.53 元，年均增长 16.6%；农民人均纯收入达到 6601 元，年均增长 15.1%。

“十一五”期间，我县全面落实农机、种粮、良种、综合直补四项补贴，减轻了农民负担。实现了免费义务教育，优化了教育资源配置，人均受教育年限达到 9.5 年。职业培训规模不断扩大，社会办职业技能学校发展到 5 所。确立了“劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业”机制，城镇累计就业 1.9 万人。农村劳动力转移就业持续扩大，劳务输出达 63 万人次。城镇基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险覆盖面不断扩大，新型农村合作医疗、农村低保制度全面建立并逐步完善。人口自然增长率控制在 6.5‰ 以内。保障性住房建设力度加大，完成了 3 万平方米廉租住房及经济适用房建设。“平安建设”各项任务圆满完成，群众安全感明显上升，2009 年公众安全

感满意率达到 97.2%，位居全省同级县（市）第 3 位，全市第 1 位。

第二节 发展环境

“十二五”时期，延津县经济社会发展面临新的形势，既存在难得机遇，也面临严峻挑战，总体上分析，机遇大于挑战，“十二五”时期是延津县加快发展的战略机遇期。

延津县“十二五”发展面临五大机遇：**一是**加快经济发展方式转变的战略机遇。党的十七届五中全会明确提出了今后五年要以科学发展观为主题，以加快经济发展方式转变为主线，并提出要做到“五个坚持”，这不但指明了经济发展的方向、重点和关键，也为我们提供了难得的发展机遇。**二是**承接产业转移的战略机遇。当前及今后几年，我国沿海地区由于受资源、环境、劳动力等方面的制约，正在掀起新一轮产业转移大潮，机械电子、纺织服装等许多产业都要向内地转移，我们必须抓住机遇，主动承接。**三是**国家扩大内需的战略机遇。党的十七届五中全会把促进民富、扩大内需提到了前所未有的战略高度，把扩大消费需求摆在了拉动经济发展的首要位置。“十二五”期间国家将在收入分配制度改革、扩大就业、增强消费预期、改善消费环境、促进消费结构升级等方面采取很多政策措施。同时国家仍将保持投资较快增长，充分发挥投资的拉动和调控作用，以投资扩内需、调结构、促转型。**四是**工业化、城镇化快速推进的战略机遇。“十二

五”时期，将是我国新型工业化和新型城镇化协调快速发展的重要时期。省委八届十一次全会指出：必须坚定不移地走新型工业化道路，坚持发挥比较优势与后发优势相结合、做大总量与优化结构相结合，增创制造业新优势与促进服务业大发展相结合，壮大战略支撑产业，培育战略新兴产业，增强产业集聚区载体功能，构建结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系。要以新型城镇化带动“三化”协调推进，走出一条全面开放、城乡统筹、经济高效、资源节约、环境友好、社会和谐的新型城镇化道路。**五是**中原经济区建设的战略机遇。省委提出的建设中原经济区总体战略规划，已被纳入《全国主体功能区规划》和《国家“十二五”规划纲要》，上升到国家战略层面。中原经济区的规划建设为我们提供了难得的发展机遇，我们必须在中原经济区建设中找准定位、抢抓机遇、谋划发展，搞好规划对接，抢抓发展先机。

延津“十二五”发展也面临四大挑战：**一是**国际经济环境还面临许多不确定因素，国内经济发展将受到这些不确定性因素的影响。**二是**传统增长模式面临严峻挑战，资源环境压力不断加大，节能减排硬约束增强，传统依赖高投入、高消耗、高排放、高污染的发展模式难以为继，要求后发地区在更高层次上实现转型发展，增加了后发地区加快发展的难度。**三是**区域竞争态势更加激烈。全省各地区都在紧抓发展机遇，竞相加快发展，发挥各自优势加大招商引资力度，抢占承接国内外新一轮产业转移制高点。

四是和谐社会建设任务繁重。随着经济社会发展和人民生活水平提高，公共需求和民生诉求进入快速扩张期，解决社会事业、社会保障、公共服务等民生问题和统筹城乡发展的压力仍然较大。

从延津的情况看，延津已经具备了跨越发展的基础。一是延津已经形成独具特色的农业优势，金粒小麦、新良面粉、贡参牌胡萝卜成为全省乃至全国知名的农产品，“公司+基地+农户”经营模式全面推广。二是延津的食品、纺织等劳动密集型产业发展基础较好，发展势头强劲，机械制造、新型建筑材料、电子元器件、物流、旅游等产业属于省、市鼓励发展的产业。三是延津的城镇化率较低，尚处于城市化初期阶段，城镇化进程的加速推进将成为带动经济社会发展的重要动力。四是延津产业集聚区已具规模，吸纳和集聚国内外先进生产要素的能力显著提高，承接产业转移的优势较为明显。

但同时也要看到，延津发展面临的国际国内环境不确定性因素较多；延津传统产业比重较大，服务业发展相对滞后；财政实力较为薄弱，解决社会事业、社会保障、公共服务等民生问题和统筹城乡发展的压力仍然较大；与周边县（市）相比，延津主要经济指标在全市位次还不靠前，实现跨越发展任务比较艰巨。

第二章 指导思想与发展目标

第一节 总体思路

“十二五”时期延津经济社会发展的总体思路是：以科学发展观为指导，以加快转变经济发展方式为主线，按照“四个重在”的总体要求，以建设富裕延津、生态延津、诚信延津、幸福延津、平安延津为目标，统筹城乡发展，强力实施项目引资双带动战略，加快工业提升、农业增效和服务业跨越发展，推动产业优化升级；以发展壮大“一环”、“两品牌”、“三基地”、“五园区”为抓手，积极承接产业转移，推动资本、科技和人才要素集聚，抢抓新一轮发展机遇；以绿色增长和开放创新为动力，加快发展循环经济和低碳经济，增强可持续发展能力；以改善民生为根本，着力发展社会事业，进一步增强发展活力和区域竞争力，为我县尽早进入全市第一方阵奠定坚实基础。

“十二五”时期经济社会发展的战略重点是：

——建设一个环状经济核心区。沿 S227、S226、S308 三条省道及迎宾大道等重要交通干线，加快构建县城区—县产业集聚区南区—县产业集聚区北区—石婆固环状经济带，实施组团式发展，推动产业、市场与人口、资金、信息等生产要素向产业集聚区和县城区集聚发展，建设全县经济发展增长极和人口集聚核心区。

——全力打造两大品牌。全省城乡统筹发展改革示范县和豫北地区知名生态休闲旅游区。发挥先行优势，突出农村新型社区示范带动效应，提升和完善发展水平，建设全省城乡统筹发展改革示范县。发挥黄河故道万亩森林资源优势，突出生态、休闲、度假特色，打造生态氧吧和豫北知名休闲度假旅游胜地。

——发展壮大三大基地。绿色食品生产加工基地、特色机械电子生产基地、现代畜牧业养殖加工基地。依托县产业集聚区南区，大力发展食品产业集群，建设绿色食品生产加工基地。依托县产业集聚区北区，推动起重机械、电子元器件等产业集聚发展，培育壮大特色机械电子生产基地。依托正大集团、津都奶业等骨干企业，以发展生猪、奶牛养殖为重点，加快建设现代畜牧业养殖加工基地。

——积极培育五大园区。以新型建筑材料、纺织服装、化工、物流等产业为主的五大专业园区，即僧固新型建筑材料专业园、王楼纺织专业园、城西闽商服装专业园、城西化工循环经济示范园、榆林现代综合物流园，推动相关产业向相关园区集聚。

第二节 发展原则

“十二五”时期，在发展原则上要坚持“五个发展”、“五个建设”：

一是坚持跨越发展，建设富裕延津。以城乡统筹为主线，以

“1235”建设为抓手，充分发挥比较优势和后发优势，大力发展工业，重点在食品、纺织服装、机械制造、新型建筑材料、电子元器件等产业取得更大突破。加快产业集聚区和专业园区建设，推动产业集聚发展。加快发展服务业和现代农业，促进“三化”全面提速和协调发展，力争我县综合实力尽早跨入全市第一方阵。

二是坚持绿色发展，建设生态延津。始终把保护生态放到优先位置，坚持在开发中保护，在保护中开发，着力保护森林资源，加快发展绿色产业和再生资源产业，积极探索节约能源资源和保护环境的产业结构、增长方式、消费模式。

三是坚持诚信发展，建设诚信延津。以建设诚信社会为目标，着力推动诚信政府、诚信企业建设，进一步加强诚信教育，大力营造和谐诚信氛围，全面提升社会诚信水平，以诚信建设推动招商引资，以诚信建设推动经济社会和谐发展。

四是坚持共享发展，建设幸福延津。把民生建设作为和谐社会建设的重中之重，把发展的出发点和落脚点真正体现在富民、惠民和安民上，努力扩大公共服务，完善社会管理，保障社会公平正义，进一步提高政府提供基本公共服务能力，实现民富与强县有机统一。

五是坚持安全发展，建设平安延津。强化社会公共安全意识，加强公共安全保障能力，建立健全社会预警体系、社会治安防控

体系、公共安全应急机制等，维护社会大局稳定，保障人民群众安居乐业。

第三节 发展目标

“十二五”时期，延津县经济社会发展的主要目标是：

全县生产总值保持 15%左右的年均增长速度，到 2015 年达到 167 亿元，人均生产总值与全市平均水平的差距进一步缩小。财政一般预算收入、全社会固定资产投资增速逐步提高。可持续发展能力进一步增强，单位生产总值能耗降比、二氧化硫和化学需氧量、氮氧化物等主要污染物排放量控制在省规定指标内。经济结构进一步优化，二三产业和非公有制经济比重有较大提高，工业大县地位逐步确立。社会事业发展加快，公共服务体系和社会保障体系进一步健全，城乡居民收入水平和生活质量明显提高，统筹城乡建设取得突破性进展。

专栏 1 延津县经济社会发展“十二五”规划指标表						
指标名称		2009 年	2010 年	2015 年 目标值	年均增长 (%)	指标 属性
一、经济发展						
1	生产总值(2010 年价, 亿元)	65.3	75.3	167	15	预期性
2	人均生产总值(2010 年价, 元)	14772	15929	34572	—	预期性
3	全社会固定资产投资(亿元)	65.7	73.4	183	20	预期性
4	财政一般预算收入(亿元)	2.2	2.7	5.9	18	预期性
5	社会消费品零售总额(亿元)	18.6	19.1	40	16	预期性
6	外贸进出口额(万美元)	累计 170	累计 235	累计 600	20	预期性
7	实际利用外商投资(万美元)	1363	2021	3000	15	预期性
二、转型升级和自主创新						

8	三次产业结构比(%)	22:53:25	23.7: 53.0: 23.3	14:58:28	—	预期性
9	非公有制经济比重(%)	75	77	80	—	预期性
10	城镇化率(%)	27	29	38	1.9	预期性
11	非农产业就业比重(%)	70	67	80	—	预期性
12	畜牧业产值与农业总产值比重(%)	27.4	25.3	45	—	预期性
13	农产品加工业增加值与一产增加值之比(%)	—	—	2: 1	—	约束性
14	研究与开发经费支出占销售收入比重(%)	—	—	1.5	—	预期性
三、社会发展与改善民生						
15	城镇居民可支配收入(元)	10558	11881	21688	10 以上	约束性
16	农民人均纯收入(元)	5700	6601	9822	10 以上	约束性
17	城镇调查失业率(数据为登记失业率)(%)	4	4.2	3.8 以内	—	预期性
18	五年新增城镇就业人数(万人)	—	—	5	—	预期性
19	五年转移农业劳动力(万人)	—	—	6	—	约束性
20	人口自然增长率(‰)	5.26	6.5	7 以内	—	预期性
21	高中阶段教育毛入学率(%)	84	85	90	—	预期性
22	农村社会养老保险覆盖率(%)	—	—	90	—	约束性
23	城镇职工基本养老保险覆盖率(%)	—	—	95	—	约束性
24	新型农村合作医疗参保参合率(%)	—	99.4	100	—	约束性
25	城镇保障性住房新增面积(万平方米)	—	3	30	—	约束性
四、生态建设和环境保护						
26	万元生产总值能耗(吨标煤)	1.6	1.6	达到规定标准	—	约束性
27	工业固体废物综合利用率(%)	—	100	100	—	约束性
28	万元生产总值二氧化碳排放下降(%)	—	—	—	累计20%	约束性
29	万元工业增加值用水量(吨)	—	—	达到规定标准	—	约束性
30	化学需氧量排放量(吨)	—	—	1440	累计下降10%	约束性
31	二氧化硫排放量(吨)	—	—	990	累计下降20%	约束性
32	氮氧化物排放量(吨)	—	—	78.81	累计下降10%	约束性
33	耕地保有量(万公顷)	5.6	5.6	5.56	—	约束性
34	林木覆盖率(%)	32	33.4	35	—	约束性
35	城市污水集中处理率(%)	—	70	85	—	约束性
36	城市生活垃圾无害化处理率(%)	—	60	85	—	约束性

注：规划确定的量化指标分为预期性和约束性两类，
预期性指标主要依靠市场主体的自主行为实现；
约束性指标要通过政府合理配置公共资源和有效运用行政力量确保实现。

第三章 推动产业转型升级

按照战略支撑产业高端化、新兴产业规模化的原则，改造提升现代工业，加快发展现代服务业，积极发展现代农业，形成工业、服务业、农业衔接有序，内部结构合理，城市与产业互为依托，各产业互联互通、相关要素彼此支撑的现代产业体系。

第一节 发展提升现代工业

以项目实施、战略重组、品牌创建、集约发展、科技创新为主要手段，巩固提升食品、纺织服装、化工、机械制造四大战略支撑产业，积极培育和发展新型建筑材料、电子元器件、生物医药、再生资源加工四大新兴产业，努力构建集约化、集聚化、清洁化、可持续发展的现代工业体系。

一、大力发展四大战略支撑产业

以调整、优化、提高为方向，以提高产业链配套能力、增加产品附加值为重点，加大研发投入，进一步发展壮大食品、纺织服装、化工、机械制造四大战略支撑产业。到“十二五”末，四大战略支撑产业实现销售收入超过 270 亿元。

1、建设绿色食品生产加工基地。

以品牌培育、集聚发展、精深加工、综合利用引领食品产业

转型升级，依托延津县产业集聚区南区，积极承接产业转移，做大做强面制品加工、肉制品加工两大精深加工产品链，培育壮大果蔬制品、油脂制品、奶制品三大成长性行业，打造豫北地区特色突出、优势明显的绿色食品生产加工基地。至 2015 年，食品产业销售收入达到 73 亿元。

面制品加工。依托新良、克明、云鹤等企业，进一步扩大专用粉、强化粉、预配粉等高档面粉生产规模，积极开发营养强化挂面、鲜切面、方便面、小麦膳食纤维等中高端面制品，构建“小麦—优质面粉—中高端面制品—副产品综合利用”产品链。适应消费结构升级和多样化趋势，加快速冻方便、饼干烘焙、膨化等特色食品生产。重点支持克明、新良等龙头企业新上项目，扩大产能。积极引进 3-5 家国内知名大型企业入驻集聚区，完善产品加工种类，延伸产业链条

肉制品加工。以正大集团为依托，积极引进全国知名肉制品加工龙头企业，培育和发展肉制品精深加工。大力发展冷鲜分割肉、调理肉制品、熟肉制品等产品，鼓励开展骨、血等副产物的综合利用，打造“畜禽饲养—屠宰加工—肉制品精深加工—副产品综合利用”产品链。

果蔬饮料加工。依托石婆固、小潭等地果蔬生产优势，积极推进与国内外大型果蔬加工企业合作，大力发展速冻蔬菜、脱水蔬菜、胡萝卜醋、果汁、果酒、果奶等系列产品，构建“果蔬基

地—果蔬加工—中高档果蔬制品”产品链。依托鸿福酒业、大丰酒业、毛府酒业等企业，加快行业重组整合，大力提升产品档次，推动向规模化、高端化、品牌化发展，建设豫北白酒生产基地。

油脂制品加工。发挥“花生之乡”优势，依托新良、亨通等企业，扩大菜籽油、芝麻油生产规模，积极开发花生油等新产品，加快发展精制油和专用油等高端产品。加大与中粮集团等国内龙头企业战略合作，推进油脂制品行业整合，提升产业竞争力。重点支持亨通公司日处理500吨花生油和年生产5万吨浓香型一级花生油等项目。

奶制品加工。充分发挥全省重要的优质奶源基地优势，依托津都奶业等龙头企业，积极开展与伊利集团等国内外优势奶制品加工企业合作，大力发展液体奶和乳制品，加快发展纯奶、酸奶、配方奶及奶饮料等产品，提高品牌知名度和市场占有率。

加快向“国人厨房”、“世人餐桌”跨越发展。充分发挥粮食核心区和优质小麦基地优势，支持新良、克明、云鹤、亨通等重点企业，通过战略重组和强强联合等手段做大做强。积极承接食品加工龙头企业转移，培育一批具有一定影响力的大型食品企业集团。加快完善原料基地、研发设计、网络营销、物流配送等关键环节，提高产业链配套能力，提高延津食品工业竞争力，加快打造“国人厨房”、丰富“世人餐桌”。

2、建设新兴纺织服装产业基地。

按照“优化结构、技术引领、龙头带动、集聚发展”的要求，进一步扩大纺织业规模，加快纺织服装产业升级，重点建设城西闽商服装专业园、王楼纺织专业园，构建区域配套、上下游衔接的纺织服装工业产业链，建设全省重要的新兴纺织服装产业基地。到 2015 年，全县纺织服装产业实现销售收入 100 亿元。

扩大纺织业生产规模。以纯棉针织产品为重点，积极承接东南沿海地区纺织产业转移，发展壮大精梳纱、普梳纱、涤棉纱等系列产品，重点支持延纺公司新建 20 万锭纺纱及针织生产线、锦泰公司扩建、威兰纺织技术改造等项目。加强与新疆等主要棉产地合作，增强原料保障能力。到 2015 年，全县棉纺生产能力达到 60 万锭。

推动纺织业优化升级。支持延纺、威兰等骨干企业，加快淘汰落后设备，大力推进技术进步和产业升级，重点实施“三无一精”（无卷、无接头纱、无梭布、精梳纱）为主的技术改造，积极推广紧密纺、喷气纺、转杯纺、电子提花技术等新型纺纱技术和新型织造技术，采用清梳联合机、精梳机等高效节能设备，加快开发纯棉高支纱、高支气流纺纱、精梳纱、色纺纱及多种纤维混纺、交织面料等高端产品，为中高档服装、家用纺织品等发展提供支撑。

强力延伸产业链条。加快推动纺织产业向下游延伸，重点完善“纺织—面料—服装设计—服装加工”产业链，推动纺织服装

加工产业链式发展和集群式发展。高起点配套发展印染产业，积极采用低浴比染色、无水印染等先进技术，加快开发天然纤维的抗皱免烫面料、纯棉超柔软面料及功能性面料。通过代理加工、贴牌加工、合资合作、外来投资办厂等方式，重点加强与大型纺织服装企业、物流企业、名牌企业以及专业商会、行业协会等中介组织的合作，支持连片综合开发，推动产业集群化、规模化和配套化转移，重点发展内衣、童装、毛衫、运动休闲服装、家用纺织品及医卫、汽车纺织品等终端产品。到 2015 年，服装等终端产品占纺织服装产业的比重达到 20% 以上。

3、建设特色机械制造产业基地。

以提升整机配套和材料本地化水平为方向，以提高产品精密性、可靠性和适应性为重点，积极承接产业转移，推动机械制造业向系统化、集成化和特色化方向发展，建设特色机械制造基地。到 2015 年，机械制造产业实现销售收入 60 亿元。

做大起重机械规模。依托河南豫飞起重公司等龙头企业，整合行业资源，进一步扩大生产规模。推动传统起重机械改造升级，带动一批创新型中小配套企业发展，构建起重机械产业集群，提升知名度和竞争力。积极引进自行式、龙门式、塔式、桅杆式等通用起重机生产企业，建设起重机械生产基地。

优化产品结构。依托县产业集聚区北区，积极引进国内外知名机械装备企业入驻，建设生产制造基地。加快高技术和高附加

值产品研制，大力发展港口起重机械、水工起重机械、造船起重机械、架桥起重机械、移动式作业平台等产品，推动起重机械由中小吨位向大吨位、超大吨位、智能化、多功能方向发展。着力提升起重机械制造龙头企业自主创新、服务增值、现代制造、产业配套能力，为高端起重机械产品发展提供有力支撑。

推动电机、铸件等配套产业发展。围绕起重机械，加快发展电机、铸件等配套产业。依托华信、俱进、天象等企业，积极发展变频调速、防爆桥式等系列电机产品。依托河南钢结构有限公司、新翔活塞公司等企业，围绕提升专业制作和协作配套能力，发展起重机械、冷藏车、电动车等专用铸件、零配件以及特种、精密铸件。重点支持天象公司年产 7.5 万台电机、华信公司防爆电机生产、亚太公司年产 10 万套电动车配件等项目。

4、加快发展化学工业。

依托晋开延化公司，采用循环经济理念，推动肥、化、电、热并举，加强园区能量梯级利用和废煤、煤渣和煤粉利用，大力发展清洁生产，建设化工循环经济示范园。支持晋开延化公司、新通科技等企业，改造提升优化造气、压缩、净化、氨和尿素合成等工艺，发展缓控释复合肥。加强与晋开集团的合作，采用羰基合成制醋酸、一步法合成二甲醚等新技术，发展醋酸、聚甲醛、三聚氰胺和二甲基甲酰胺碳酸、二甲脂、聚碳酸酯、脲醛树脂等下游精深加工产品，形成具有较强竞争优势的甲醇—碳—化工产

业链。支持晋开延化公司 20 万吨二甲醚、50 万吨缓控释尿基复合肥及下游精深加工等项目。打造比较优势突出的现代煤化工基地。2015 年，化工产业完成销售收入 40 亿元，氨醇、二甲醚、复合肥年产量分别达到 50 万吨、20 万吨和 30 万吨。

专栏 2 “十二五”战略支撑产业重点建设项目

食品工业。大力发展小麦专用粉、强化粉、预配粉等产品，积极开发营养强化挂面、鲜切面、方便面、小麦膳食纤维等中高端面制品；培育壮大延津县产业集聚区南区。近期重点完成克明面业 16 条挂面生产线等面制品精深加工项目。推进亨通公司 5 万吨一级花生油等油制品精深加工、笑脸公司年产 10 万吨速冻食品、冠生园公司年产 1500 吨饼干及 500 吨休闲食品、福建精益珍年产 10 万吨萨其马等食品加工项目。

纺织服装业。规划建设王楼纺织专业园、城西闽商服装专业园，重点发展棉纺织、印染、纺织服装及下游产品等，打造纺织服装产业集群。近期完成博星公司、锦泰公司扩建项目，新建延津纺织公司 20 万锭环锭纺纱及针织生产线项目。

化学工业。围绕晋开延化 20 万吨二甲醚、50 万吨缓控释尿基复合肥及下游精深加工等项目，加快煤炭资源转化，发展甲醇、尿素、氨醇、二甲醚、复合肥、煤制油、碳酸二甲脂、尿醛树脂等。

机械制造业。围绕起重设备、铸件制造，完成富源金属、河南钢结构、太行网架等机械制造龙头企业扩建，推进鑫业金属年产 8 万吨铝合金、宇航金属年产 2500 吨高纯镁及镁合金项目建设。

二、积极培育四大新兴产业

按照重点突破、创新引领、集聚发展的要求，积极发展新型建筑材料、电子元器件、生物产业、再生资源加工四大新兴产业，努力扩大产业规模，培育新的经济增长点。到“十二五”末，四个新兴产业实现销售收入超过 50 亿元。

1、新型建筑材料产业。

适应房地产业“绿色、节能、健康”发展趋势和快速发展的需要，加快发展 EPS 新型墙体保温材料等新型建筑材料产业。依托中原泡沫公司、盛达泡沫公司、延津县泡沫塑料厂等企业，加快资源整合和战略重组，提升精深加工水平，提高高端产品比重，重点推动 EPS 新型墙体保温材料产品由目前的板材向附加值高的型材方向发展，打造具有较强竞争力的新型建筑材料产业。紧紧抓住新乡市“冷谷”大发展机遇，加快发展电冰箱、冷库、冷柜、冷藏车用 EPS 保温材料，增强制冷产业配套能力。到 2015 年，新型建筑材料产业规模以上企业达到 20 家，实现销售收入 9 亿-11 亿元。EPS 行业生产规模达到 300 万立方米，成为中原地区最大的 EPS 新型墙体保温材料生产基地。

2、电子元器件产业。

抓住新乡市建设国家电子信息产业基地的机遇，依托延津县产业集聚区北区，加大对电子元器件产业龙头企业的招商力度，积极承接计算机、网络和通信、数字化家电、环保设备等领域产业转移，迅速壮大产业规模。依托慧联（新乡）电子科技有限公司、台冠（新乡）电子科技有限公司等重点企业，大力发展相关的片式电子元器件、机电元件、敏感元件、真空电子器件以及与其配套的超微粒钻头、铣刀等集成电路板专用工具。瞄准元器件发展方向，努力突破平板显示器件、电力电子器件、真空电子器

件等设计和制造关键技术，积极发展片式化、微型化、薄型化、高频化、高精度新型电子元器件，基本满足电子整机发展要求。加快建设电子元器件研发中心、检测中心和服务中心，提高产业技术水平，逐步形成从研制、配件生产到整机装配较为完整的产业体系。到 2015 年，电子元器件产业实现销售收入 15 亿元。

3、生物产业。

按照引进、提升、创新的总体思路，积极承接国内外生物医药和生物农业产业转移，迅速壮大产业规模。生物医药行业重点发展治疗常见病、疑难杂症和重大疾病的现代中药制品，提升市场竞争优势。生物农业重点发展以防治农作物病虫害、减少环境危害为目标的生物农药制品。加大与省内外科研院所的合作力度，以生物产业优势企业为依托，大力推进与国内外大型企业的战略合作，培育带动性强的骨干优势企业，将延津建设成为豫北优势比较突出的新兴生物产业基地。“十二五”期间，重点支持三浦百草绿色植物制剂有限公司多杀菌素等生物农药制品规模化生产，支持引进的生物医药企业新建项目尽早开工和投产。到 2015 年，生物产业实现销售收入 15 亿元。

4、再生资源加工产业。

按照“相对集中，统一管理，规范发展”原则，引导再生资源加工利用企业进入再生资源专业园，推动产业集聚发展。依托

新乡市亚洲金属循环利用有限公司等企业，重点开展废旧电池、报废汽车、报废线路板的回收和综合利用。积极引进再生资源初加工和深加工业，建立上下游企业相互衔接、共生代谢、环境友好的再生资源综合利用产业链。积极推行清洁生产，加快产业技术升级。“十二五”期间，重点推动亚洲金属循环利用有限公司综合性废弃资源循环利用回收加工处理中心建设。到 2015 年，再生资源加工产业实现销售收入 15 亿元。

专栏 3 “十二五”新兴产业重点建设项目

新型建筑材料。加快推进偃固新型建筑材料专业园区建设，重点发展 EPS 墙体保温材料、隔热材料、高强度材料等，建设中原地区最大的新型建筑材料生产基地。近期完成分子塑钢材料、煤矸石砖、水泥外加剂等项目建设。

电子元器件。重点发展片式电子元器件、机电元件、敏感元件、真空电子器件以及与其配套的超微粒钻头、铣刀等集成电路板专用工具等产品。加快游戏机自动插件、电子商务、企业信息化等领域的软件建设。

生物产业。三浦百草绿色植物制剂有限公司多杀菌素、多抗菌素、春雷霉素等绿色农用生物制品的规模化生产。

再生资源加工。规划建设延津县再生资源交易市场和再生资源回收加工中心，重点开展废旧电池、报废汽车、报废线路板的回收和综合利用，培育再生资源产业密集区。

三、培育壮大龙头企业

在食品、纺织服装、化工、机械制造、新型建筑材料、电子元器件、生物产业、再生资源加工等产业领域，培育一批大型企业集团，提高产业集中度和资源配置效率。重点支持新良、克明、云鹤、亨通、豫飞、华信、延化、延纺等通过收购、参股、兼并、

重组做大做强。支持重点骨干企业通过相互参股、签订长期供货协议、组建企业创新联盟等方式，延伸和完善产业链条，实现上下游一体化发展。加强与国内外优势企业合作，解决产业发展短板和瓶颈制约，向产业链分工的高端环节延伸。支持重点企业加大科技创新和人才培养等方面的投入，提升自主创新能力，增强核心竞争力，开发一批拥有自主知识产权和核心技术的知名品牌产品，提高产品知名度、占有率和竞争力。到 2015 年，培育年销售收入超 10 亿元的大型企业 5-8 家、超亿元的 10 家以上。

四、优化产业空间布局

按照企业（项目）集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建的思路，加快产业集聚区和专业园区建设，引导相关产业和生产要素集聚，建设成为全县经济社会发展的重要增长极。

1、加快产业集聚区发展。

以增强技术创新能力、实现资源共享、构建产业集群为主要任务，鼓励龙头企业、关联企业、上下游配套企业开展多种形式联合协作，加快产业集群化发展，增强资金、技术、人才、信息等要素的集聚能力。围绕食品、机械制造、电子产业，加快引进龙头型、基地型企业 and 项目，吸引一批上下游产品和配套企业，不断完善产业链条，促进上下游企业共同发展，提升产业集群发

展规模和水平。在县产业集聚区南区，围绕新良、克明、云鹤等重点企业，构建食品加工产业集群；在产业集聚区北区，围绕豫飞港机、新起腾升等重点企业，构建特色机械制造产业集群。到2015年，延津县产业集聚区入区企业超过200家，销售收入突破180亿元。

2、加快专业园区发展。

按照“政府引导、市场运作、发展优势、突出特色”的原则，加快专业园区发展。依托僧固新型建筑材料专业园，围绕中原、盛达、延津县泡沫塑料厂等企业，构建新型建筑材料产业集群。依托王楼纺织专业园，大力推进行业整合，积极承接内衣、高档绒类面料、针织外穿服装等企业集聚，构建针织产业集群。依托城西闽商服装专业园，积极承接高档服装及配套行业产业转移，构建高档服装产业集群。依托城西化工循环经济示范园，推动肥、化、电、热并举，大力发展循环经济，构建化工产业集群。

3、增强载体支撑功能。

坚持高起点、高标准和适度超前的原则，将城乡建设用地增减挂钩周转指标重点向产业集聚区和专业园区配置。依托产业集聚区，强化投融资平台建设，推广应用BOT、BT等市场化融资方式。发挥基础设施先导效应，进一步拉大集聚区框架，加快集聚区道路、供排水、供电、供气、通讯、标准化厂房等建设。重点完成通袁路、经十六路、南环路等30条道路、南区供水厂一

期工程、北区自来水厂、两座 110KV 变电站等项目建设，增强产业集聚区基础设施支撑能力。加快商务办公、企业后勤、生活保障等公共服务设施和生态体系建设，完成 40 万平方米多层标准厂房建设，增强集聚区管理、技术、信息等综合服务功能，大规模吸引高素质人才创业、就业和人口集聚。

专栏 4 “十二五”产业集聚区重点建设项目

基础设施建设。完成通袁路、经十六路、南环路等 30 条道路建设，完成供热管道 30 公里、供气管道 30 公里铺设。完成南区日供水 2 万吨供水厂一期工程，完成北区日供水 15 万吨的自来水厂、两座 110KV 变电站等项目建设。

标准化厂房建设。完成建筑面积 40 万平方米的标准化厂房建设。

综合服务平台。完成产业集聚区综合办公服务大楼建设。

五、推动“两化”融合发展

坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，在现有基础上促进信息化和工业化全方位、多层次、高水平融合。在地区层面，以延津县产业集聚区和五大专业园区建设、四大战略支撑产业改造提升为切入点，选择重点行业和龙头企业，建设“两化融合”试验区。在行业层面，推进行业信息共享，建立分行业的信息化评价评估体系，提高行业管理水平。在食品、纺织服装、化工、机械制造四大战略支撑产业中，选择新良、克明、云鹤、豫飞、华信、延化、延纺等信息化程度高的骨干企业，联合省内外优秀软件、系统集成企业和科研院所，组建产学研用联盟，努力在核心产品和关键技术上寻求突破，实现共赢发展。在企业层

面，围绕工业产品研发设计、生产过程控制、企业管理、市场营销、人力资源开发、新型业态培育、企业技术改造等环节，加大信息技术应用力度，提升自动化、智能化和管理现代化水平。

第二节 推动服务业跨越发展

以优化结构、提高质量、拓宽领域、增加就业为目标，以服务业特色园区、龙头企业为抓手，推进延津县服务业快速发展。到 2015 年，服务业增加值占生产总值的比重达到 28% 左右。

一、做大做强现代物流、旅游业

1、现代物流业。

围绕战略支撑产业和新兴产业，加快建设物流园区和配送中心，推动物流业与制造业、现代农业联动发展，构建“货畅其流、运转有序”的现代物流体系，把延津建设成为新乡市的重要物流节点。

建设物流园区和配送中心。在 S227 和 S226 两条省道交汇处，规划建设榆林现代综合物流园，重点发展粮食、食品冷链、纺织服装、化工等行业物流。在延津县产业集聚区北区建设榆东物流园，重点发展起重专用配件、电子产品等行业物流，与小店物流园错位发展。在丰庄镇建设以商品配送为主的商贸物流园。在石婆固乡建设以农产品和日常用品为主的物流园区。推进城关镇、僧固乡等一批专业物流配送中心建设，形成与四大物流园区

配套的物流网络。

完善物流服务设施。加快推进四大物流园区的重大物流工程建设，构建物流基础设施、信息网络两大平台，引导物流资源、设施、企业向园区集聚发展。

培育专业物流企业。通过剥离外包、拓展网络、延伸服务、壮大规模等途径，支持新良、克明等龙头企业剥离物流业务，成立专业物流企业。积极引进一批大型物流企业，大力发展第三方物流。到 2015 年，培育 3A 级及以上龙头企业 1—3 家。

2、旅游业。

充分发挥延津旅游资源优势和区位优势，重点突出生态体验、休闲观光、森林度假品牌，建设豫北地区知名休闲度假胜地。

建设精品景区景点。加大投入力度，加强黄河故道森林公园、大觉寺、陈玉成纪念馆、酸枣阁等景区建设。重点抓好黄河故道森林公园景区建设，完成水上游乐园、鸟类栖息园、休闲养生园等项目，争创集生态观光、森林度假、娱乐休闲、运动健身、会议商务于一体的国家 4A 级旅游景区。

打造精品线路。整合区域旅游资源，重点打造“中心城区—陈玉成纪念馆—大觉寺—酸枣阁—广唐寺白马塔—沙门遗址—黄河故道森林公园”精品旅游线路。

延伸旅游产业链条。加大县城宾馆、饭店建设力度，重点完成香港汉武集团五星级大酒店、青青家园四星级宾馆的建设。改

造升级通往景区道路。积极开发延津火烧、鲁邱牛肉、秦庄柳编等具有地方风味的饮食、土特产品和手工艺品。加大旅游宣传推介，提高服务水平和质量。

专栏 5 “十二五”旅游、现代物流业重点建设项目

现代物流业。完成榆林现代综合物流园、榆东物流园、丰庄商贸物流园和石婆固物流园建设。在城关镇、僧固乡建设一批专业物流配送中心。

旅游业。完成黄河故道森林公园、大觉寺、陈玉成纪念馆、酸枣阁等景区建设项目。构建“中心城区—陈玉成纪念馆—大觉寺—酸枣阁—白马塔—沙门城址—黄河故道森林公园”精品旅游线路。完成香港汉武集团五星级大酒店、青青家园四星级宾馆的开发建设。

二、大力发展商贸流通、房地产业

1、商贸流通业。

优化商业零售网点布局，建设老城核心商贸区和城北商贸区，大力发展连锁经营、专业配送、仓储超市等新型业态，新建 2-4 家现代化大型购物中心、大型百货店，把老城核心商贸区和城北商贸区建设成为集住宿、餐饮、购物、娱乐等多种功能为一体的集中商贸活动区。

继续实施“万村千乡市场工程”和“新农村现代流通网络工程”，以县城和中心城镇为重点，积极发展连锁超市、便利店等新型业态，到 2015 年，建设津美佳超市等 400 个农村连锁超市和县农资配送中心、日用品配送中心等一批配送中心，农家店覆

盖全县所有行政村。

支持餐饮业实施品牌战略，加大宣传推广力度，叫响延津火烧、鲁邱牛肉等特色名吃品牌。鼓励一批老字号餐饮企业通过连锁等方式快速扩张，形成一批实力雄厚、竞争力强、特色突出的餐饮龙头企业。

2、房地产业。

优化住宅供给结构，扩大中低档商品住宅、经济适用住房开发规模，建立和完善廉租住房制度，重点推进县城区新建、产业集聚区和重点镇区配建廉租房和经济适用房建设，到 2015 年，经济适用房和廉租房建设面积不少于 30 万平方米。进一步完善金隆花园、锦绣花园、新城花园等已建成住宅区的服务设施，新建牛津城、盛世华府、青青家园等一批高档住宅和商务楼盘，提高商品房价位，到 2015 年，商品房建筑面积超过 80 万平方米。结合城区规划，加快城中村拆迁改造速度，到 2015 年城中村改造完成面积超过 20 万平方米。积极发展住房二级市场和房屋租赁市场，推广和规范物业管理，提高物业管理水平，促进房地产业健康发展。

专栏 6 “十二五” 商贸、房地产业重点建设项目

商贸流通业。建设老城、城北两个集中商贸活动区。建设津美佳超市等 400 个农村连锁超市和县农资配送中心、日用品配送中心等，农家店覆盖全县所有行政村。

房地产业。完成县中心城区、县产业聚集区、东屯社区等 11 万平方米廉租房和 260 套经济适用房建设。完善金隆花园、锦绣花园、新城花园等小区服务设施。新建牛津城、盛世华府、青青家园等一批高档住宅和商务楼盘。

三、积极发展金融服务、信息服务业

1、金融服务业。

积极发展金融服务业，加快推进农村金融服务体系建设、村镇银行建设和担保体系建设。到 2015 年，存贷款规模分别达到 75 亿、74 亿元以上，年均增速分别达到 15%、12%。

积极推进农村信用社改革重组，适时组建延津县农村商业银行。支持各类金融组织向农村延伸网点和机构，建立中小企业融资服务体系和服务“三农”的金融服务体系。“十二五”期间力争设立 1 家村镇银行，成立一批农业（村）贷款公司和农村资金互助社及小额信贷组织。完善农业担保体系，创新担保手段，探索建立农村集体土地流转担保和农村土地使用权、林权抵押贷款机制。设立农业发展风险基金。大力发展农业保险。

2、信息服务业。

进一步完善区域广播电视有线光纤网络，到 2015 年实现有

线广播电视网覆盖所有行政村。积极促进 3G 移动通讯网络和高速无线移动互联网建设，实现“三网融合”。在县产业集聚区内建设延津县信息交换中心和公共信息服务网络平台，实现信息资源的互联共享。加快推动新良、克明、豫飞、华信、延化、延纺等龙头企业信息化建设。积极发展企业间电子商务。加快促进农业信息“落地入户”。到 2015 年，全县移动用户超过 32 万，固定电话用户超过 7.5 万。

专栏 7 “十二五”金融服务、信息服务重点建设项目

金融服务业。适时组建延津县农村商业银行；争取设立 1 家村镇银行；设立农业发展风险基金。

信息服务业。在产业集聚区内建设延津县信息交换中心和公共信息服务网络平台。

第三节 加快发展现代农业

坚持稳粮和提质增效并重，在稳定粮食产量的基础上，积极推动种植业向优质小麦种子、特色高效农产品调整，林业向林下经济一体化调整，大农业向现代畜牧业调整，创新农业组织形式，完善新型农业服务体系，增强农业竞争力。

一、做大做强优质小麦种子产业

积极巩固提升高产田，大力推动中低产田改造，大幅度增加高标准粮田比例，稳定提高粮食生产能力，重点实施 10 万亩标准粮田建设和 5 万亩中低产田改造。依托 45 万亩绿色食品原料

（小麦）标准生产基地和 25 万亩优质小麦良种繁育基地，大力实施优质小麦高产开发工程和优质小麦良种繁育工程，加快全县由优质小麦生产大县向优质小麦种子生产大县转变。围绕优质小麦转化升值，依托金粒、新良、克明、云鹤等龙头企业，积极实施优质小麦全链产业工程，形成涵盖生产基地、粮食收储、粮食加工、食品加工、物流销售、循环利用等环节完整的产业链和产业集群。至 2015 年，绿色食品原料（小麦）标准生产基地面积达到 60 万亩，产量稳定在 32 万吨以上；优质小麦加工能力达到 60 万吨；优质小麦种子产量占全部小麦产量的比重提高到 35% 以上。

二、积极发展特色高效农业

加快调整种植业内部结构，大力发展高产高油花生、绿色无公害蔬菜、水果、花卉等特色经济作物。有序推进有机小麦、有机花生等有机农业发展。实施食用植物油倍增计划，重点在小潭、榆林、石婆固、胙城、马庄等乡的沙质土壤区发展花生种植业。以地理标志农产品认证为契机，重点在石婆固、僧固、小潭等乡发展“贡参”无公害胡萝卜、“绿汇”无公害蔬菜、绿色蔬菜等蔬菜种植业。加快花生、蔬果等特色农产品物流销售网络建设，鼓励亨通、新良等企业通过“冷链配送+连锁零售”等形式自建销售网络。到 2015 年，优质高产高油花生种植面积达到 45 万亩，无公害蔬菜、绿色蔬菜种植面积达到 7 万亩。

三、加快促进畜牧业集聚发展

以畜牧业集聚发展、集约经营、高效安全为方向，实施现代畜牧业跨越工程，建设全省重要的现代畜牧业养殖加工基地。优化畜禽结构，重点增强生猪产业竞争力，扩大奶牛、肉牛、肉羊养殖规模，进一步壮大禽类生产。加快以新兴农场为中心，以S307为主干的黄河故道区现代畜牧产业带建设，推动畜禽养殖企业集聚发展。支持河南正大畜禽有限公司、新乡市津都奶业有限公司、延津县飞华生态养殖有限公司等畜牧龙头企业和标准化养殖小区建设，不断提高规模化、集约化、标准化饲养水平。积极引进和培育畜产品加工龙头企业，促进畜产品加工增值。到2015年，畜牧业产值占农业总产值的比重达到45%，全县形成生猪、奶牛和肉牛三大优势产业集聚区，大型畜产品加工龙头企业达到2—3家。

四、积极推进林业产业化进程

坚持生态为主、效益并重，以全县30万亩速生丰产林基地为依托，加大招商引资力度，大力开展林木深加工，提高林产品附加值。加快活立木交易中心建设，推进活立木交易流转和森林参保。大力发展植树造林，防止土地荒漠化。

充分利用迅速增加的有林地面积和林荫优势，因地制宜发展林下经济。按照“宜种则种，宜养则养，宜菌则菌，宜药则药”

的原则，发展林菌、林药、林禽、林牧、林草等模式，推动林下养殖、种植等立体复合生产经营。重点在胙城、榆林、石婆固、国营林场、新兴农场发展林下种植业（养殖业）。至 2015 年，全县林业总产值达到 7.75 亿元。活立木交易流转面积达到 2 万亩，参保森林面积 1.2 万亩，林下经济产业种植（养殖）面积 6 万亩。新增防风固沙林 2 万亩。

五、推进农业产业化进程

加快发展新型农业经营主体。发展各种新型专业合作经济组织，提高农民进入市场的组织化程度。深入推进金粒小麦专业合作社、贡参果蔬专业合作社、前庄村绿康蔬菜专业合作社等示范社建设，积极发展各种新型农民专业合作社。以世纪福农业种植服务专业合作社为试点，大力发展农业农村各种社会化服务组织，为农民提供便捷高效、质优价廉的各种专业服务。确立专业合作社和社会化服务组织的法人地位，县级财政提供产业开发和生产经营扶持，促进农业合作经济的发展。到 2015 年，专业合作社发展到 300 家，其中省市级示范社 30 家。专业合作社、社会化服务组织和专业化生产大户成为全县农业的经营主体。

支持金粒、新良、克明、云鹤等龙头企业采取订单农业、入股分红、利润返还等方式，与农户形成紧密型经济利益共同体。加快引进省内外大型农产品加工企业进驻延津，推进农产品加工业向高附加值、精深加工转变。鼓励和支持食品加工企业合作、

联合、集团式发展，尽快做大做强，提高市场竞争力。到 2015 年，农业龙头企业发展到 28 家，其中国家级 2 家，省级 8 家。

强力推进农村土地流转。进一步完善土地承包经营权流转市场，推动土地承包经营权采取转让、转包、互换、入股、出租、委托流转等方式流转。加强土地承包经营权流转管理和服务，推进县、乡土地流转服务中心建设，尽快建立村级土地流转服务站。落实土地流转扶持与鼓励政策，积极推进土地股份合作社、农业龙头企业、农民专业合作社、农村集体经济组织参与农村土地流转。至 2015 年，全县农村承包土地的 30% 以上得到有序流转。

六、建立新型农业服务体系

发展农业科技创新和推广服务体系。加强优质小麦等主要农作物新品种引进和培育，建设延津新品种引育中心和种子信息发布平台。健全农业科技服务网络，形成县有农技推广中心、乡有区域农业技术服务站、村有科技大院、组有科技示范户的科技服务格局。“十二五”时期新建 6 个乡（镇）区域农业技术服务站。

健全农机服务体系。把推进农业机械化作为现代农业的主攻方向，进一步完善农机服务网络，提高农机具推广应用和服务水平。实现小麦生产全程机械化作业，重点推进玉米、花生等经济作物机械作业。推进小型耕作机械向大中型高性能机械转变，基本实现农田耕、种、收机械化。“十二五”期间，全县农机总动

力达到 86.7 万千瓦，大中型拖拉机达到 1800 台，玉米联合收获机达到 300 台。

完善农产品信息服务体系。充分发挥现有涉农网络的作用，建立和完善县、乡两级农业信息服务平台。加强农民运用网络信息技术的培训，提高农业信息化普及及应用水平。

健全农产品质量安全等其他服务体系。建立健全动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构，逐步建立村级服务站点。全力推进农业标准化，重点完善县级农产品质量安全检测站、农作物种子质量监测站以及农产品批发市场质检站体系建设。

专栏 8 “十二五”期间农业重点建设项目

优质粮生产和加工基地。建设 25 万亩优质小麦种子基地、60 万亩绿色食品原料标准生产基地。依托新良、克明、云鹤等公司，在延津县产业集聚区建设优质小麦与优质玉米加工基地。在僧固乡建设优质稻米加工基地。

优质畜产品生产和加工基地。重点推进正大集团现代化生猪养殖项目和新乡市津都奶业有限公司建设项目，项目建成后，达到年提供父母代种猪 5 万头，年出栏商品猪 10 万头，奶牛存栏达到 4000 头。建设延津县飞华生态养殖有限公司、新乡市晖昊农牧发展有限公司 2 个万头猪场和 10 个年出栏 5000 头以上的规模养殖场。建设河南天罡合作养殖有限公司存栏 3000 头规模的奶牛场，改扩建 4 个存栏 500 头规模的奶牛养殖场。建设延津县隆昌祥农业发展有限公司、延津县鸿源肉牛养殖场等 10 个年出栏 1000 头的肉牛养殖场，新建 5 个年出栏 500 头以上的肉牛养殖场。

特色高效农产品生产和加工基地。在小潭、石婆固、榆林、胙城、魏邱等地建设 45 万亩绿色花生、高产花生生产和加工基地。在僧固乡建设 100 亩木耳、3000 亩黄梨生产加工基地。在小潭建设 3 万亩胡萝卜生产和加工基地。在石婆固、僧固、小潭等地建设 7 万亩绿色无公害蔬菜生产和加工基地。在小潭、石婆固、胙城、马庄、新兴农场等沙区地区建设 3 万亩脱毒红薯生产和加工基地。

优质林产品生产和加工基地。在国营林场、新兴农场等地建设 3 万亩片林生产基地。在东屯、榆林、石婆固、国营林场、新兴农场等地新建 2 万亩速生丰产林基地、6 万亩中药材、食用菌、乌鳢等林下种植（养殖）和加工基地；在县园艺场、魏邱、胙城等地，建设大杏、雪梨、冬枣、无花果等特色林果种植和加工基地。

现代农业示范园区。建设有机蔬菜瓜果示范园、大棚特色蔬菜示范园、循环农业示范园、现代渔业科技示范园、生态农业旅游园等 5 个技术先进、设施完善、示范带动能力强的高效现代农业示范园区。

农业产业化工程。实施良种繁育、病虫害防控和农机装备推进等项目。发展小麦、花生、蔬菜等新型专业合作社 300 家，农业龙头企业 28 家。

农产品质量安全检验检测体系。完善县级农产品质量安全检测站、农作物种子质量监测站、4 个农产品批发市场质检站和 10 个农贸市场的自检体系。

良种繁育体系和饲料生产体系。建设动物良种繁育基地和冷配改良站。建设年生产规模 1 万吨以上的饲料厂。

农业科技服务体系建设。建设现代农业技术推广中心（站）、农业技术人才培训中心、新品种实验及展示推广基地、畜牧良种改良站、农作物种子检测检验站、水产苗种繁育中心等。

农产品流通体系建设。支持农产品保鲜、交易、运输和信息体系建设，在农产品集中地建成 2 个功能完善的农产品批发市场，10 个专业（综合性）农贸市场。

农产品信息服务体系建设。扩建县级农业信息服务中心，新建 6 个乡镇信息服务站，全县每个行政村建成村级信息服务点。

第四章 推进新型城镇化

围绕“三化”协调发展，以提高城乡公共服务均等化为着力点，着力构建协调的城镇体系，全面推进新农村建设，完善城镇化体制机制，努力走出一条县城、乡镇、新型农村社区协调发展、互促共进的新型城镇化道路。

第一节 构建协调的城镇体系

以壮大中心城区为中心，以环状核心区建设为重点，以产业集聚区和农村新型社区为突破口，构建布局合理、集约发展、功能完善、产城融合、协调推进的城镇体系。到 2015 年，全县城镇化率达到 38%。

一、打造环状核心区

沿 S227、S226、S308 三条省道和迎宾大道等重要交通干线，加快构建环状经济带，着力发展城区 - 小潭组团、榆林物流组团、产业集聚区北区机械电子组团、林场生态组团和石婆固组团，加快发展丰庄组团，形成“一环五组团 + 丰庄组团”发展格局。

城区 - 小潭组团：东至县城，西到小潭西部，包括县城区和延津县产业集聚区南区，是县域政治、经济、文化、科教中心。重点发展食品深加工、纺织服装、化工等产业。

榆林物流组团：东至小潭，西至榆林镇区东部，在新延公路和 226 省道交汇处，形成物流产业组团，重点发展食品、化工、纺织、机械制造等行业物流以及农产品物流。

北区机械电子组团：东至延津县林场，西至新乡市边界，形成机械电子产业组团，重点发展机械制造和电子产业。

林场生态组团：东至石婆固西部，西至县产业集聚区北区，北至胙城，以延津县林场和新兴农场为主体，形成生态组团，重点发展生态休闲旅游、特色餐饮及林下经济等产业。

石婆固组团：以石婆固镇区为中心的区域，沿新长公路和迎宾大道分别向西和向北发展，形成石婆固组团，重点发展商贸和农副产品加工业。

丰庄组团：以丰庄为中心的区域，沿新濮公路向东北方向发展，形成丰庄组团，重点发展农副产品批发、木材流通等商贸物

流业，增强对周边辐射带动能力，建设四县交界地带的区域性商贸中心，成为延津东北的商贸名镇。

二、发展壮大中心城区

坚持可持续发展理念，按照“加快新城区开发，兼顾老城区改造，推进工业区发展”的思路，全面提升中心城区的品位和档次，把中心城区建设成为“特而强、富而美”的现代化宜居城市、新乡市的“东花园”，创建省级卫生城市、省级园林城市、省级文明城市和国家环境保护模范城市。到 2015 年，中心城区建成区面积达到 18-20 平方公里，人口达到 15-20 万人。

扩大中心城区规模。进一步拉大中心城区框架，重点向北拓展，全力打造城北新区。以建设路、迎宾大道为发展轴，逐步完善基础设施建设，增强集聚辐射功能，重点发展行政办公、文教、金融保险等服务业。改造提升老城区，完善现有城市基础设施，提高配套能力。坚持高起点规划。做好城区总体规划修编和覆盖性详细规划的编制以及城区“一街一景”规划设计。重点改造平安大道、永安大道、人民路、东西大街、南北大街，大力发展商贸服务、房地产业。工业区重点向西拓展，将小潭、县产业集聚区南区纳入中心城区范围，主动承接国内外产业转移，引导食品、化工、物流等相关产业和企业集聚。

完善服务功能。加强城区交通、供水、供热、供气、污水和

垃圾处理等基础设施以及城市花园、休闲广场等公用设施建设，增强中心城区的吸引力和凝聚力。全线贯通平安大道，完成胜利路、科技路建设，延伸崇文街北段、棉东路北段至平安大道等城区道路。“十二五”期间，新修和改建城区道路 38.5 公里。加快老城区供水管网改造，新建日供水 3 万吨县城第二水厂，铺设改造供水管道 77.9 公里。推进城区集中供热工程建设，新建热力站 44 座，铺设管网 21 千米。加强燃气配套管网工程建设，提高城市燃气普及率。实施污水处理厂深水处理中水回用工程，新增日处理能力 3 万吨。加快推进产业集聚区污水处理厂和垃圾处理厂建设。规划建设引黄河水入城工程，构建特色城市水系，促进城水融合，和谐共生。

三、加快发展中心镇（乡）和一般镇（乡）

把镇区作为统筹城乡发展的重要节点，完善城镇基础设施，增强服务功能，创建特色城镇，引导人口和产业集聚发展。

中心镇（乡）。东屯镇重点向东发展，加强与县产业集聚区北区对接，促进基础设施和公共设施共享共建，建设豫北重要的机械电子生产基地。石婆固乡重点向南拓展，加强与中心城区的对接，建设国家优质专用小麦基地、全省重要的无公害蔬菜基地、食用菌基地和全市重要交通枢纽。丰庄镇重点发展木材加工业、商贸业、物流业，建设豫北重要的木材加工和流通基地、区域性

商贸物流中心。

一般镇（乡）。根据各乡镇产业发展现状和资源优势，突出各自特色，建设特色明显、功能完善的小集镇。僧固以发展新型建材产业，建设建材、蔬菜、蟋蟀等交易市场为主，建设城郊工商贸型集镇。王楼以发展棉纺织产业为主，建设工贸型集镇。魏邱、马庄以发展花生深加工、集镇贸易为主，建设农贸型集镇。榆林以发展食品等综合物流为主，司寨、胙城以发展集镇贸易为主，建设商贸型城镇。

专栏9 “十二五”城镇重点建设项目

环状核心区。完善城区—小潭组团、榆林物流组团、北区机械电子组团、林场生态组团和石婆固组团5大组团建设，构建延津环状经济带。

中心城区。推进中心城区向北、向西拓展，将小潭纳入中心城区的发展框架。到2015年，建成区面积达到18-20平方公里，人口达到15-20万。建设县城第二水厂、东屯镇供水厂、王楼乡供水厂。加强燃气资源整合利用，改扩建现有液化石油气储配站，加快推进新奥燃气、新长燃气公司供气工程。促进城区集中供热规模化发展，建设44座热力站。完成胜利路、科技路的拓宽改造工程。

中心镇和一般镇。重点建设东屯、石婆固和丰庄3个中心镇。到2015年，东屯、石婆固和丰庄镇建成区面积分别达到1.4平方公里、1.3平方公里和1.8平方公里，人口分别达到1.2万人、1.1万人和1.7万人。积极建设僧固、王楼、魏邱、马庄、榆林、司寨、胙城7个一般镇。

四、推进产城互动发展

抓好产业集聚区建设，统筹产业发展和城市建设，适度发展直接为生产服务的配套设施及相关服务业，推动产业集聚区与城镇发展、社区建设的有效对接，实现基础设施、公共服务资源共

享、产城互动。重点强化产业集聚区的产业功能，以产业集聚带动人口就业，以人口集聚促进城市发展。加强集聚区的服务功能，以较为完善的服务设施为人口集聚创造条件。通过产城互动发展，形成产业特色鲜明、物流兴旺、配套完善、环境优美、交通方便的多功能复合新区。到 2015 年，集聚人口超过 11 万人。

第二节 全面推进新农村建设

按照“加快建设农村新型社区”、“改造城郊村”、“控制一般村”的思路，因地制宜，分类指导，全面推进新农村建设。

一、加快建设农村新型社区

坚持“规划先行、就业为本、农民自愿、因地制宜、量力而行”的原则，以“一环三乡”为重点，稳步推进新型农村社区基础设施和公共服务设施建设。

高标准、快节奏推进县城规划区、产业聚集区、重点镇区及快速路两侧重点区域新型农村社区建设，抓好榆林、王楼、小潭农村新型社区整乡推进试点，重点规划建设榆东新村、东屯社区、中苑社区、榆林社区、祥安社区、东苑社区等 29 个新型农村社区。按照农村新型社区建设标准，加快新兴农场等浙川移民安置村建设。按计划、有步骤推动其它社区建设。加快旧村拆迁复耕力度，达到土地占补平衡。至 2015 年，村庄整合节地率达到 40%。

加强农村新型社区基础设施建设和社区公共服务体系建设，完善社区服务功能。至 2015 年，重点区域社区道路硬化、供水、供电工程基本完成，建成 5 个生活污水处理示范工程，20 个社区综合服务中心，14 所社区幼儿园、全日制小学。

二、积极改造城郊村

结合城镇旧城改造和新区建设，通过城镇基础设施的延伸和引入城镇社区管理模式，对旧村实施拆除整合，集中规划居住安置，并纳入城镇管理，逐步实现城乡一体。重点改造丰庄、东屯、魏邱、石婆固等乡镇政府所在地村庄以及三里庄、南街、常兴集等城(镇)郊村。

三、严格控制一般村

对边远分散村特别是空心村要通过规划引导，逐步迁并。严格控制进一步发展，充分尊重村民意愿，分期分批向城镇或农村新型社区搬迁。

四、加强农村基础设施建设

加快实施农村安全饮水工程，“十二五”期间，解决全部农村人口的安全饮水问题。积极发展农村沼气，在全县 12 个乡镇建立起完善的县、乡、村三级沼气物业服务体系。以沼气建设为核心，改庭院、改厨、改厕、改圈、改路、改水相结合，逐步实现“家居温暖清洁化、庭院经济高效化、农业生产无害化”。至

2015年，全县农村户用沼气新增3万座，沼气入户率达到60%。推进农村新型社区供排水系统建设，大幅提高农村卫生厕所普及率，搞好村庄绿化和污水垃圾处理，力争农村面貌实现“三年大提升、五年换新颜”。至2015年，全县超过50%的农村新型社区完成排水系统和垃圾处理系统建设。

五、提高农村公共服务水平

通过着力构建均等化、广覆盖、高标准的农村公共服务体系，推动城市交通向农村延伸，城市文明向农村辐射，着力推进城乡一体化。以建立完善农业生产服务体系为重点，围绕农业产前、产中、产后服务，构建和完善以生产销售服务、科技服务、信息服务、物流服务和金融服务为主体的农村社会化服务体系。以满足农民需求与提高生活质量和水平为重点，加大对水、电、路、医、学、环境等基础设施建设的投资，加快推进农村社区建设，完善医疗卫生、计划生育、养老托幼等服务网络，实现全县乡镇超市和村级便民超市全覆盖，构建城乡一体化的现代流通、公共文化服务体系。以培养新型农民为着力点，加强基础教育、职业教育、技能培训和就业服务，引导富余劳动力向服务业转移，不断充实农村社会化服务力量，建立健全农村富余劳动力转移就业服务体系。

专栏 10 “十二五” 新农村建设重点项目

农村新型社区。建设榆林乡榆东新村、榆林社区、夹堤社区、大韩庄社区、张河社区、姚庄社区，小潭乡永安社区、祥安社区、新安新村、古墙社区、石河社区、延安社区、郭庄社区、新丰堤社区，东屯镇东屯社区，王楼乡中苑社区、东苑社区、南苑社区、凤苑社区、北苑社区、西苑社区，石婆固乡石婆固社区、郭庄社区，城关镇潭龙社区，僧固乡惠民社区、和谐新村，司寨乡太行社区，胙城乡十八里社区，丰庄镇丰庄社区等 29 个新型农村社区；完成南水北调库区移民搬迁；完成 5 个生活污水处理示范工程，20 个社区综合服务中心，14 所社区幼儿园、全日制小学等项目建设。

城郊村。改造丰庄、东屯、魏邱、石婆固乡政府所在地村庄及三里庄、南街、北街、西街、东街、常兴集、北郑庄、和谐新村、榆东、榆林、后魏邱、胙城等城（镇）郊村。

农村基础设施建设。完成 3 万座农村户用沼气建设；12 个乡镇建立起完善的县、乡、村三级沼气物业服务体系；超过 50% 的农村新型社区完成排水系统和垃圾处理系统建设。

第三节 加强新延对接发展

充分发挥延津区位优势，以融入新乡市半小时经济圈为重点，加强与新乡市产业、功能、基础设施以及生态对接，将延津建设成为新乡东部的卫星城。

产业对接。加快发展县产业集聚区北区，积极承接市区产业转移，推动和新乡市工业区错位互动发展；加快物流产业园区建设，使其成为全市重要的物流节点，在分工布局上与新乡市加强产业对接。

功能对接。突出延津黄河故道万亩森林特色，强化延津生态、休闲、科普、健身、职教等功能，建设新乡休闲度假“东花园”和职教培育基地，推动与新乡的功能对接。

交通对接。改造提升新延公路和新长公路（延津段），适时开通新乡至延津、平原新区至延津的快速公交，推动与新乡的交

通对接。

生态对接。加快沿黄故道生态旅游开发，与新乡共建黄河故道生态走廊，推动生态对接。

第五章 加强现代基础设施建设

围绕提升基础设施现代化水平，以重大工程为载体，加大交通、能源、水利、信息等基础设施建设力度，构建与经济社会发展相适应、有利于提高区域竞争力的基础设施体系。

第一节 建设网络化的交通体系

以完善网络、提升互联互通能力为重点，加强干线公路、县乡道路和农村道路建设，强化各种运输方式的有效衔接，基本形成布局合理、网络完善、高效便捷、衔接顺畅的交通体系。到2015年，全县公路通车总里程达到1417公里，形成“八纵八横”的主干公路网络。

一、交通网络建设

有序推进国、省道公路改造。完成新107国道延津段、新乡市区环城路延津段和S227延津段绕城公路的建设，技术等级达到一级标准。加快县乡公路升级改造。将部分县道升级为省道。完成焦韦线、南顺线、司吴线、石小线、小袁线、班胙线、王胙线、马杏线、吴通线等县道建设，技术等级达到二级标准。完成

官夏线、黄胙线、姜曹线、尚辉线、丰马线、胙小线等 19 条乡道建设，技术等级达到三级以上标准。到 2015 年，改建县乡公路 530 公里。积极建设农村公路，加强桥梁建设和危桥改造，提升互联互通的能力。到 2015 年，新建、改建村村通公路 533 公里、桥梁 71 座，实现乡乡通二级公路，全部村道达到四级以上标准。

二、交通场站建设

加快以中心城区为公路主枢纽的场站体系建设，新建 3 个等级客运站、4 个货运站。到 2015 年，全县实现村村通客车，基本实现旅客“零距离换乘”和货运“无缝对接”。加快公交场站建设和公交车辆更新步伐，开通中心城区至森林公园旅游客运专线，争取开通中心城区至新乡、郑州之间城际公交专线。到 2015 年，全县行政村公交车率达到 100%。

专栏 11 “十二五”交通重点建设项目

国省道。完成新 107 国道延津段、新乡市区环城路延津段和 S227 延津段绕城公路建设。

县乡道。将部分县道升级为省道；完成焦韦线、南顺线、司吴线、石小线、小袁线、班胙线、王胙线、马杏线、吴通线等县道建设；完成官夏线、黄胙线、姜曹线、尚辉线、丰马线、胙小线等 19 条乡道建设。

农村公路。完成 533 公里的村村通公路建设。

场站。新建 3 个等级客运站、4 个货运站。

公交。开通中心城区至森林公园旅游客运专线，争取开通中心城区至新乡、郑州之间城际公交专线。

第二节 建设清洁的能源体系

坚持开源增供、节能优先、优化结构、保障安全，初步建立

起“以电为主、天然气为辅、可再生能源为补充，多元互补、多方供应、协调发展”的能源供应体系。

一、电力建设

合理安排电源建设。完成豫新电厂 2×100 万千瓦热电厂和中电投风力发电厂前期工作。优化电网结构。重点扩建塔铺500KV变电站、柳青110KV变电站、榆东110KV变电站；新建延东220KV变电站、胡堤110KV变电站、新延津110KV变电站、司寨35KV变电站、石堤35KV变电站；改造王楼、马庄、丰庄等6个35KV变电站，扩建文岩、孟湾、僧固等4个35KV变电站。到2015年，全县所有110KV变电站、35KV变电站全部实现双电源供电。加强农村电网升级改造。大力推进新农村电气化建设，新改建10kV、0.4kV配变台区1450个，完善变压器、电线杆、低压线路、联户线等配套设施，提高农村电气化整体水平。

二、燃气建设

加快推进天然气利用工程。积极做好“西气东输”天然气利用和气量争取工作，配合国家完成“西气东输”中线延津段供气管道建设，加快推进新奥燃气、新长燃气公司供气工程。加强燃气配套管网工程建设。加快推进管道天然气向中心城区、产业集聚区、重点镇发展，逐步提高中心城区、产业集聚区居民、商业、

工业等用户的天然气使用率，小潭、石婆固等重点乡镇居民生活用气使用率，至 2015 年，中心城区、产业集聚区燃气管道气化率超过 70%，重点镇燃气管道气化率达到 40%。

三、新能源和可再生能源建设

加快太阳能、风能、秸秆发电、沼气发电等可再生能源的开发利用，重点支持中电投风力发电、县农业局沼气发电等项目建设。鼓励太阳能等清洁能源发展，以产业集聚区、专业园区、新型农村社区为依托，积极实施太阳能屋顶计划和金太阳示范工程，全面普及太阳能热水器。制订鼓励政策，支持企业使用可再生能源。加强农村绿色能源体系建设。到 2015 年，新能源和可再生能源占能源消费总量的比重力争达到 3%左右。

专栏 12 “十二五”能源重点建设项目

电力。完成豫新电厂 2×100 万千瓦热电厂和中电投风力发电厂前期工作；扩建塔铺 500KV 变电站、柳青 110KV 变电站、榆东 110KV 变电站；新建延东 220KV 变电站、胡堤 110KV 变电站、新延津 110KV 变电站、司寨 35KV 变电站、石堤 35KV 变电站；改造王楼、马庄、丰庄等 6 个 35KV 变电站，扩建文岩、孟湾、僧固等 4 个 35KV 变电站；新改建 1450 个 10kV、0.4kV 配变台区。

燃气。配合国家完成“西气东输”中线延津段供气管道建设；加快推进新奥燃气、新长燃气公司供气工程。

新能源和可再生能源。完成县农业局沼气发电项目；产业集聚区、专业园区、新型农村社区的太阳能热水器建设项目。

第三节 建设减灾兴利的水利工程

坚持节流开源并重、防汛抗旱并举，加强水资源供应能力建设，优先保证城乡供水安全，统筹城市排水与防洪设施建设，基本形成比较完善的水资源保障及城市防洪体系。

一、防洪减灾工程

开工建设柳青河、龙潭排、柳青一支综合治理工程，完成文岩六支、文定渠、榆林排、南分干渠、祥符朱三千渠、四千渠等河道清淤疏浚治理、桥涵闸建设和绿化，进行河道生态修复工程建设，提高河流蓄水保墒能力。新建维修骨干河道桥梁 16 座，使河流防洪标准提高到 10 年一遇。结合城市环境综合治理，完成小潭僧固排综合治理工程、延津城区提排泵站建设工程，搞好城市防洪工程建设，使中心城区河流防洪标准提高到 20 年一遇。

巩固排涝和灌溉工程建设成果，为建设社会主义新农村提供水利保障。以东三千灌区、南分干灌区、祥符朱灌区等灌区为中心，加快完成节水灌溉续建配套和节水改造。筹建平原水库。大力推进农业节水和田间排水工程，修建渠道、低压管道等基础设施。到 2015 年，新增节水灌溉面积 10.5 万亩，总面积达到 54 万亩，农业灌溉水有效利用系数提高到 0.55 以上。

二、水资源开发利用工程

围绕水资源综合利用，加快建设一批抗旱除涝和综合效益好的骨干水利工程，保证全县水资源供应总体平衡。重点规划建设

好引黄河水入城工程。在柳青二支、一支末级建立补源节制闸工程。推进在城关、胙城、马庄、丰庄等乡镇的引黄调蓄工程，增加水资源供给量。到 2015 年，新增补源面积 28.2 万亩，提灌面积达到 10 万亩。

三、农田水利建设工程

以完善水利灌溉基础设施和农田低洼区域排涝设施建设为重点，提高农业生产的抗灾减灾能力。至 2015 年，全县有效灌溉面积达到 87.7 万亩，有效灌溉面积和旱涝保收田面积分别占耕地面积的 90%和 85%以上。

专栏 13 “十二五”水利重点建设项目

防洪减灾工程。完成柳青河、龙潭排、柳青一支等河流的综合治理。完成文岩六支、文定渠、榆林排、南分干渠、祥符朱三千渠、四千渠等河道清淤疏浚治理、桥涵闸建设和绿化。完成小潭僧固排综合治理、延津城区提排泵站等项目建设。

水资源开发利用工程。规划建设引黄入城工程。完成胙城、马庄、丰庄等乡镇的引黄调蓄工程；加强对东孟姜女河、大沙河等主要河流的水质监测。

第四节 建设先进的信息网络设施

以“数字延津”为目标，以宽带多媒体信息传输网络建设为基础，以信息资源综合开发、利用、共享为重点，大力推进国民经济和社会信息化，建成布局合理、资源共享、互联互通、安全可靠的信息服务网络。

一、加强基础信息网络建设

加快推进电信网、互联网、广播电视网三网融合。完善固定通信网、移动通信网，提高通信能力和质量。实施通信网络升级工程，大力发展宽带通信，加速通信网络智能化改造。以“光纤到村”、“宽带入户”为抓手，加快宽带接入网和信息交换平台建设，推进农村“光纤到村”。完成有线电视数字化改造工程，拓展有线电视网络增值性。到2015年，广播电视人口覆盖率达到100%，基本完成有线电视数字化整体转换和双向改造。

二、加快信息网络平台建设

以政务部门、社会公共服务部门、企业为重点，加快金税、金财、金盾等重点项目的推广实施，建设一批电子政务、电子商务信息平台，提高信息资源的开发、整合及应用水平。到2015年，各级政府机构全部实现网上办公。加快延津农业综合信息服务公共平台建设，大力开展农业电子商务应用，建设网上农产品专业市场。推进科技教育信息资源共享，建设延津信息资源数据共享库，实现信息资源互通共享。

专栏 14 “十二五”信息重点建设项目

基础信息网络建设。加快推进电信网、互联网、广播电视网三网融合；实施通信网络升级工程，加速通信网络智能化改造；加快推进农村“光纤到村”；完成有线电视数字化改造工程。

信息网络平台建设。建设电子政务、电子商务信息平台、延津农业综合信息服务公共平台、延津信息资源数据共享库等。

第六章 加快生态县建设

以建设“新乡氧吧，豫北绿谷”为目标，以发展生态经济和绿色产业为主线，统筹城乡产业布局，大力发展生态、绿色经济，改善生态环境，建设拥有良好人居环境和生态文化的绿色延津，争创国家生态示范县。

第一节 资源节约集约利用

坚持资源开发和节约并举、节约优先的方针，合理利用能源、土地、水等资源，促进资源节约、集约和可持续利用。

一、节约利用能源

加快淘汰化工、纺织等行业的落后生产能力和高耗能、高污染的工艺、技术和设备，推广应用新的先进适用节能技术和产品。加强交通运输工具节能改造，强力推动建筑节能，大力推行高效节电照明产品及电器设备。强化节能目标责任制。实施一批重大节能项目和示范工程。“十二五”末，化工、纺织服装等能耗达

到省内先进水平。

二、节约集约利用土地资源

调整和优化用地结构，提高土地综合利用效率，积极引导优化土地资源配置。加大土地综合整治力度，推动“田、水、路、林、村”的综合整治，重点做好国家总投资约7亿元的延津县南水北调渠首及沿线工程50万亩土地整治重大项目；积极开展土地整理和复垦，适度开发土地后备资源，确保全县耕地保有量稳定在55590公顷；实施沃土工程，改造中低产田，建设高标准农田，推广农业立体种植和栽培，提高土地利用率；调整优化城乡建设用地结构，工业用地严格执行土地利用总体规划，鼓励和引导企业向产业集聚区、专业园区集中，提高园区土地投入产出效率。大力推进农村新型社区建设，减少农村居民点占地面积；加快“城中村”、“园中村”改造和村落搬迁、旧村改造与改造后的土地复耕步伐，实施工业用地园区化、农村居民住宅用地公寓化，提高建设用地利用率。

三、合理保护和利用水资源

加强水资源节约，加快建设现代农业，推广渠道防渗新技术，加大末级渠改造力度，提高灌溉水有效利用系数。加强城市用水节水意识，强制推行节水设备和器具，加快供水管网改造。实施高耗水行业节水技术改造，提高工业用水的重复使用率。实行用

水总量控制和定额管理相结合的制度，控制城市地下水开采，加强水资源梯级循环利用，推行阶梯式水价改革，建设节水型社会。

第二节 生态建设和环境保护

按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则，建立健全资源有偿使用机制和保护补偿机制，实施污染物排放全面达标工程，确保污染物排放总量稳定下降。

一、加强生态建设

积极推进林业生态县建设，加大森林保护、防护林、村镇绿化建设力度，提高林木覆盖率。到 2015 年，全县林木覆盖率达到 35%。

森林保护。重点加强黄河故道森林公园的保护与管理，采取封沙育林、疏林补植、风景林改造等多种方式，大力保护、培育森林风景资源，增强森林景观的观赏性和休闲健身功能。

防护林建设。在立地条件较好地区，加快名优果林及速生丰产林建设。在生态地位重要的黄河故道等地区加强防护林建设，有效减少和控制风沙危害。在柳青河、大沙河、龙潭排、柳青一支等河流两岸实施防护林工程。在 S308、S227 等省道及县乡公路两侧，完成生态防护林带建设。

村镇绿化。加强中心城区、产业集聚区、城市道路、河网的绿地景观带建设，形成“蓝脉绿网”的城市景观；在镇区、新型

农村社区，推进城镇美化、绿化、净化、亮化公用工程建设和环境综合整治，改善人居生态环境。到 2015 年，城市建成区绿化覆盖率大于 38%。

二、加强环境保护

改善水环境质量。加强文岩渠及文岩六支、柳青河、大沙河等主要河流水资源保护和监测，对污染河段和区域开展综合治理。到 2015 年，柳青河、大沙河等主要河流水质完全达标。加快建设产业集聚区和城区工业污水处理厂，加大对工业污水处理力度，提高工业水重复利用率。

加强大气污染治理。以削减大气污染物中二氧化硫、氮氧化物排放为重点，严格控制和有效治理大气污染，持续改善区域大气环境质量。严格控制城市建成区及其近郊新扩建化工等重污染企业。加强机动车排气污染防治，推广使用清洁能源公交车。加强秸秆污染防治和综合利用，推广秸秆还田。到 2015 年，全县主要污染物排放总量 COD、二氧化硫、氨氮、氮氧化物分别控制在 1440 吨、990 吨、50.14 吨、78.81 吨，比 2010 年分别减少 160 吨、110 吨、5.57 吨、8.76 吨。

加强固体废弃物污染治理。大力推进生产垃圾无害化处置设施的建设，新建 1 座综合垃圾处理厂，推动工业固体废物的综合利用。加强对危险废物重点监管企业的管理，确保危险废物得到妥善安全处置。加快城镇生活垃圾分类收集、储运和处理系统建

设，到 2015 年城市生活垃圾无害化处理率达到 85%以上。

加强农村环境保护。推进农村环境综合整治，加快规模化畜禽养殖污染治理示范点建设，积极推广沼气等生态技术综合治理畜禽养殖污染。在新型社区、行政村建立一批垃圾收集点，购置一批垃圾收集车，完善“村收集、镇转运、县处理”的垃圾处理机制。加快县城和产业集聚区污水处理设施建设，到 2015 年城镇污水处理率达到 85%。积极推进环境优美乡镇、生态村创建，累计建成文明乡镇 2 个、生态文明村 12 个。

第三节 发展绿色经济

做大做强循环经济，培育壮大低碳经济，创新机制，加大发展以清洁生产和低碳排放为特征的绿色经济发展模式，增强产业竞争力和可持续发展能力。

一、大力发展循环经济

积极发挥财政资金的引导作用，建立健全循环经济的激励机制，积极推广能源梯级利用、水资源集约循环使用、废弃资源综合利用等技术，最大限度利用资源，减少废弃物的最终处置。

工业循环经济工程。依托延化公司，积极开展余热综合利用，发展热电联产，进一步加强化工生产废气、废水等治理和综合利用，构建化工循环产业链，积极争取化工产业园成为全省循环经济试点。依托云鹤、新良、大用等食品加工企业，积极开展麸皮、

骨血、动物内脏、果渣等废弃物综合利用，构建食品加工循环产业链。依托亚洲金属循环利用公司，积极开展再生资源的精深加工，构建回收—拆解—初加工—精深加工循环产业链。依托豫新电厂，加大对粉煤灰、脱硫石膏、循环冷却水利用，积极发展新型建材，构建电力—新型建材循环产业链。

农业循环经济工程。粮食核心区大力发展“农作物-秸秆-综合利用”等综合利用技术应用，加大农业沼气池建设，推进农业循环经济和可持续发展。林业区积极构建“林下种养-畜禽粪便返田”等产业链，畜牧集聚区和养殖小区积极发展“畜禽养殖-粪便-沼气（或粪便生化处理加工）-有机肥”等产业链，争取建设省级畜牧业循环经济试点。

资源综合利用工程。加大工业污水处理及回用、生活污水深度处理再生利用、垃圾焚烧发电综合利用、禽粪便利用和沼气、低温余热发电、尾气发电及余热供热等资源综合利用，推进经济可持续发展。

二、培育发展低碳经济

积极培育以低碳为特征的新经济增长点，争创省级低碳经济示范县。到 2015 年，全县单位生产总值二氧化碳排放量控制在限定范围以内。

培育低碳产业。优化产业结构，培育发展低碳农业、低碳工业和低碳服务业。低碳农业以发展立体种养为方向，加快推进以

无公害食品、绿色食品和有机食品为特征的循环农业园区建设。低碳工业以改造提升化工、纺织等高碳排放产业为重点，遵循设计、生产、回收和再利用的经济模式，建设王楼纺织专业园、城西闽商服装专业园、城西化工循环经济示范园等低碳工业园区。低碳服务业重点发展绿色服务、低碳物流、低碳旅游和智能信息化，减少对生态环境的影响。

推行低碳消费模式。倡导低碳消费、绿色消费、适度消费的理念，形成健康文明、低碳环保的消费模式。大力发展风能、生物质能等新能源，提高低碳能源使用比例，构建清洁、高效、稳定的现代低碳型能源体系。大力发展高效照明和采光系统、高效电器和加热制冷装置等新型材料为特征的节能省地型住宅和公共建筑。积极推进低碳餐饮，禁止大量使用塑料包装等难以降解的“白色污染”制品。大力发展公共交通，探索发展以太阳能、天然气为能源的公共交通工具。

第七章 深化改革和扩大开放

把深化改革和扩大开放作为加快经济发展、转变增长方式的重要任务，切实解决经济社会中存在的深层次问题，进一步提升经济发展水平。

第一节 深化体制改革

围绕转变经济发展方式、改善民生和转变政府职能，努力在农村、城镇化、政府职能、非公有制经济发展等重要领域和关键环节取得突破，加快建立有利于经济转型发展、社会和谐稳定的体制机制。

一、深化农村综合改革

健全农村和农业投入保障制度。建立财政支持农村发展的长效机制，保障财政对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度，大幅度增加对农村公益性建设项目的投入。积极调整财政支出结构，县级财政新增教育、卫生、文化等经费主要用于农村，国家和省拨付的基本建设资金增量主要用于农村，政府土地收益用于农村的比例明显增加。

稳妥开展化解乡村债务。根据乡村债务形成原因和“谁举债、谁偿还”的原则，区别轻重缓急，将债务化解任务落实到相关单位和个人。优先化解农村义务教育、基础设施建设、公益事业发展等方面的债务，优先化解因乡村公益事业而造成的乡村干部、工程业主等个人债务。建立乡镇偿债资金专户，加大监管力度，坚决制止乡村两级发生新的债务。至2015年，全面解决农村义务教育、基础设施建设方面的债务。

深化供销社改革。适应新农村发展要求，推动农村供销社改革，努力扩展经营服务范围，更新服务方式。进一步做好化肥、农药等农业生产资料的调拨、储备、供应和管理服务工作，继续加强庄稼医院、村级综合服务站建设，完善配套服务体系。

加快农村金融体制改革。抓住全省城乡统筹改革试点县机遇，支持县农村信用社加快业务创新，大力发展小额信贷。围绕粮食核心区建设，鼓励农业专业合作组织加强联合，探索建立农户联保、同一区域和行业农民联保互保贷款等新形式。积极推广小麦种子、优质花生、绿色蔬菜等农业安全生产保险，加快探索建设生猪、奶牛、家禽等经营种养业保险。

实行“村民参与、村官承诺”的村级民主管理模式，推进党务、政务、村务公开，充分发挥村民议事制度在基层民主政治建设中的作用。

不断完善农村“一事一议”制度，规范“一事一议”程序、范围、筹资标准等，调动农民议事积极性，解决有事难议、议而不决、决而不行的问题。

二、完善城镇化体制机制

加快推进户籍制度改革。县城以下中小城镇全部放开户籍限制，建立城乡统一的户口登记管理制度。

加强城镇社保等综合配套改革。完善进城农民工社会保障制

度，开展工伤保险全覆盖行动，将与企业建立稳定劳动关系的农民工纳入城镇职工基本医疗保险，抓紧制定包括农民工在内的城镇企业职工基本养老保险转移接续办法。完善教育、卫生、计生等配套政策，确保进城农民工享有与城镇居民相同的住房、教育等权利。建立农村宅基地使用权、承包地使用权、房屋所有权和林权等的确权登记制度，充分尊重和保障进城农民的合法权益。对农村居民整户转为城市居民的，允许其在一定时期内继续保留承包地、宅基地及农房的收益权或使用权。加快建立农村宅基地置换城镇住房、土地使用权换社保以及征地补偿等制度政策。

三、提高政府效能

紧紧围绕职能转变和理顺职责关系，进一步优化政府组织结构，规范机构设置，深入推进职能有机统一的大部门体制改革，推动服务型政府建设。

深化行政审批制度改革，进一步减少和规范行政审批事项，减少环节、提高效率。推动乡镇政府强化为农村经济发展创造环境、为农民提供更多公共服务、为农村构建和谐社会创造条件等职能，把不应该由政府承担的经济活动和社会事务交给市场、中介组织和村民自治组织。

强化社会管理和公共服务职能，增强政府在公共服务方面的主导作用。完善政府决策程序，推行重大问题专家咨询论证制度，

建立重大事项的社会公示和社会听证制度，增强透明度和公众参与度，提高科学化、民主化水平。

大力发展电子政务，实施电子政务畅通工程，建立信息公开制度，提高行政效率，提升政府服务水平。

四、促进非公有制经济发展

大力发展个体、私营等非公有制经济，放宽对非公有制经济投资领域和行业的限制，进一步优化非公有制经济发展的政策环境、投资环境、竞争环境和金融环境，落实鼓励、支持和引导非公有制经济发展的政策措施。

鼓励和支持非公有制经济通过参股、控股、收购、兼并等形式参与国有企业改革，进入公用事业、基础设施等领域，促进非公有制经济做大做强，提高市场竞争能力。

支持和引导民间资本投资建设经济适用住房、廉租房、棚户区改造等政策性住房领域，享受相应的政策性住房建设政策，优先保障土地供应。鼓励积极参与农村新型社区建设。

加强和改进对非公有制企业的服务，健全融资担保、信用评级、技术信息服务等社会化服务体系，引导非公有制企业提高经营管理水平，合法经营，健康发展。

第二节 发展开放型经济

抓住国际国内产业转移机遇，积极承接产业转移。注重引资

与引智、引进技术和管理的结合，全面提升招商层次。加强区域合作，构建互利共赢、高效合作的开放型经济体系。

一、积极承接产业转移

结合延津的发展目标、产业基础、资源禀赋、区位交通等条件，制定土地、税收、水电等方面优惠和支持政策，优化政府服务环境，提升政府服务效率，为产业转移创造良好的环境。

充分发挥食品、纺织服装、化工、机械制造等产业优势，围绕主导产品及上下游产品，吸引产业链条整体转移和关联产业协同转移，实现承接产业转移和推进产业升级同步进行。**食品工业**积极承接工业化主食、速冻方便食品、饼干烘焙食品等行业；**纺织服装业**重点引进针织服装、家用纺织品等下游产业；**化工业**积极承接二甲醚、脲醛树脂等下游产业；**机械制造业**积极承接起重设备、铸件制造等行业关联产业和配套产业，提高基础零部件和配套产品的技术水平；**生物产业**积极承接生物医药和生物农业产业转移。

加快推进延津县产业集聚区和五大专业园区交通、通信、供水、供气、供电、防灾减灾等配套基础设施建设，增强园区综合配套能力，引导相关转移产业和项目向相关园区集聚，形成各具特色的产业集群。合理确定产业集聚区和五大专业园区产业定位和发展方向，形成布局优化、产业集聚、用地集约、特色明显的

产业园区体系，把延津县产业集聚区和专业园区建设成为承接产业转移的主要平台。

二、全面提升招商层次

坚持国际和国内市场并重，利用外资和内资并重，全方位开展国内、国际合作，积极有效利用内资和外资。更加注重引资与引智、引进技术和管理的结合，围绕重点企业和重点领域，以长三角、珠三角、京津唐环渤海经济圈等地区为主，全面提升招商层次。改进招商方式，完善小分队招商、驻点招商等行之有效的招商方式。把引进重大项目作为招商引资的核心，高度重视引进“三个”500强、跨国公司等知名企业。积极引导、扶持我县重点企业与500强企业、跨国公司通过产权（股权）转让、增资扩股、合资等多种方式与现有企业进行合作。完善基础设施和配套条件，保障招商项目落地。健全招商项目跟踪服务机制，保障外来投资者的合法权益。到2015年，全县引进外来投资企业120家，其中世界500强、国内500强、华商500强或行业龙头企业2-3家。全县引进县外资金累计达到75亿元，实际利用外资累计达到11000万美元，进出口贸易额累计达到600万美元。

三、加强区域合作

进一步加大对内开放力度，充分发挥延津的自然资源、劳动力资源等比较优势，加强与东部、西部、郑州、新乡等市的经济

合作与联系。确立“承接东部，开拓西部，接轨郑州，新延一体、互动双赢”的发展思路。

加强与长三角、珠三角相关市县合作，积极承接食品、纺织等劳动密集型产业转移。加强对接以郑州市为核心的大郑州都市圈和中原城市群，充分利用郑州都市圈和中原城市群资源，加强招商引资，扩大对外开放。抓住新乡主城区东扩的契机，加强与新乡市的联系，实现产业协调、空间重组和重大基础设施的对接，实现新延一体化发展。积极响应国家西部大开发战略部署，充分利用我省与新疆对口支援形成的政策、市场、资源等优势，加强与西部相关市县合作，逐步拓宽合作领域，实现优势互补。

第八章 实施科技兴县和人才强县战略

坚持科技兴县和人才强县，加大科技、教育投入，加快区域创新体系建设，强力推进人力资源开发，为经济社会发展提供科技支撑和人才保障。

第一节 着力增强自主创新能力

以企业研发中心、重点实验室、产业集聚区等为载体，以体制机制创新为动力，以重大科技专项为抓手，加快建设配置高效、

充满活力的自主创新体系。

一、培育壮大创新主体

完善税收、财政等政策支持体系，强化企业在技术创新中的主体地位和作用，引导和支持企业加大研发投入，至 2015 年，全县重点企业研发投入占销售收入比重达到 3%。探索产学研联合新模式，以新良公司、豫飞公司、延纺公司、延化公司等一批重点企业为依托，进一步加大与高校和科研机构合作力度，建设和提升省、市级企业技术中心、工程技术研究中心等。重点支持新良集团申报国家级技术中心，积极推动延化、延纺等企业的省级工程技术研究中心认定，至 2015 年，全县拥有国家级企业技术中心 1 家，省级企业技术中心 2 家、省级工程技术研究中心 2 家，市级工程技术研究中心 8 家。全县 80% 以上的限额以上工业企业建立企业研发中心。

二、推进重点领域技术创新

以提高产业技术水平和竞争力为主线，重点在食品、机械制造、纺织、化工、现代农业等行业，谋划实施一批市场竞争力强、发展关联效应大、支撑产业升级作用显著的重大自主创新项目，支撑经济社会可持续发展。

食品工业。支持粮油、畜禽、果蔬等主要农产品的加工副产

物的高效增值和循环利用关键技术研究，支持农业生物质资源的综合利用与精深加工技术研发。

机械制造业。重点研发大型特种起重机械的整机系统集成、自动控制等关键技术，扶持大型工业电炉、炸药包装自动化设备等的研发。“十二五”期间重点实施微钻工程技术研究、节能汽车配件、大容量锂离子和镍氢动力电池、锂电原材料性能改良的研发等重点科技专项。

纺织服装工业。支持新型、精密、超细及混纺纺纱工艺的研究和开发，以及纺织企业节水减排、清洁生产等新技术开发。“十二五”期间重点实施合成纤维工程技术研究、精密超细纺纱技术开发、高档服装面料生产技术引进和推广等重点科技专项。

化工业。加快研发化工清洁生产工艺和节能降耗技术、可再生资源及废弃物综合利用技术。开发新型化学原料、高附加值精细化工产品、工程塑料。“十二五”期间重点实施氮肥生产系统节能改造关键技术、甲醇衍生品的高产低能耗研发、橡胶助剂产品的低污染生产技术等重点科技专项，打造绿色化工业。

现代农业。重点实施小麦新品种推广应用和小麦产业化研究与开发、小麦收储及配送减损技术研究与应用、油料油脂安全精深加工技术研究。“十二五”期间重点实施优质高产棉花新品种

实验和推广、高产花生新品种繁育推广、高产抗病蔬菜新品种适应性研究等重点科技专项。

三、形成多层次的创新支持体系

进一步加大创新投入。全面落实鼓励企业研发投入的各项政策，促进企业成为创新投入的主体。加大财政资金对自主创新的支持力度，确保财政对创新投入增长幅度超过财政性经常收入增长幅度。“十二五”期间重点支持县产业集聚区公共创新平台建设，支持食品、机械制造、纺织、化工、现代农业等行业关键技术、共性技术研发。

加快建立创新服务体系。建立创新人才培养、引进和激励机制，促进技术开发、科技创业等各层次人才集聚，壮大创新人才队伍。建设技术信息服务平台，为各类研发活动提供设计、检测、文献信息和技术标准等专业技术服务。建设成果转化平台，形成比较完善的成果研发—专业机构孵化（中试）—产业集聚区转化的产业创新链。

第二节 提高教育现代化水平

按照“优先发展，育人为本，改革创新，促进公平”的要求，合理配置教育资源，提高基础教育水平，做大做强职业教育，深化教育体制改革，提升教育现代化水平。

一、提高基础教育水平

以农村教育为重点，巩固提高九年义务教育水平。以撤点并校为重点，以创办寄宿制学校为突破口，逐步完成全县农村中小学布局规划调整工作。至 2015 年，全县保留初中 25 所，小学 133 所；全县每个乡（镇）政府所在地建设 1 所寄宿制初中，每个乡（镇）建设 2 所寄宿制小学。适应城镇化发展需要，加强城市中小学建设改造。至 2015 年，城区新建 3 所小学，2 所初中，改造 4—5 所中小学，各公办学校办学条件达到省定标准。全面改造农村中小学危房，至 2015 年，全面消除义务教育学校 B、C 级危房。

进一步加强未成年人思想道德建设。健全未成年人思想道德建设工作机构，营造有利于青少年健康成长的社会环境。培养青少年的高尚思想品德和良好道德情操，教育和引导广大青少年弘扬民族精神、树立远大理想、规范行为习惯、提高基本素质。

大力发展幼儿教育。加大对幼儿教育投入，加快基础设施建设，加大教师培训力度，鼓励和支持民办幼儿园加快发展。至 2015 年，全县 12 个乡镇各建立 1 所标准化的公办乡（镇）中心幼儿园，城区幼儿园全部改为寄宿制日托幼儿园；在县城新建 1 所省级示范幼儿园。全县学前一年适龄幼儿入园率达到 100%，学前三年适龄幼儿入园率达到 80%。

积极发展普通高中教育，扩大高中教育培养能力。深入推进课程改革，全面提高高中教育质量。至 2015 年，全县高中普及率（含职业教育）达到 90%。

二、做大做强职业教育

深入实施职业教育攻坚计划，推动职业教育向规模化、集团化、品牌化发展，加快建设豫北地区职业教育基地。

继续扩大职业教育规模，把技工学校、短期职业教育纳入职业教育统筹规划。积极支持公办和各种社会力量参与的办学模式，创新职业教育体制和人才培养机制，逐步实现免费中等职业教育。加快省级示范性职教中心基础设施建设和特色、品牌专业建设，至 2015 年，新建 1 所省级示范性职教中心，占地面积 680 亩，建筑面积 20 万平方米，全日制在校生达到 1 万人，每年培养各类技术人才 1 万人次以上，成为豫北地区乃至全省规模较大、设备较为先进、师资力量较为雄厚的县级职业教育学校，将食品、机电、电子电器、服装等专业建设成为特色品牌专业。

三、深化教育教学改革

统筹城乡教育的发展和改革，均衡配置教育资源。强化义务教育的政府保障责任，促进公共教育资源向农村薄弱学校和困难学生倾斜。以政府投入为主发展高中阶段教育。坚持政府与社会投入并举，发展职业教育。规范教育收费行为，严格控制收费标

准。鼓励社会各界捐资助教，完善助学贷款制度。

加快教学体制改革。全面实施素质教育。创新教学理念，尊重学生个性，重点培养学生的创新精神和实践能力。加强教师队伍培养，提高师资整体队伍素质。加强教学实验室和实践基地建设，增强学生创新能力和社会实践能力。

专栏 15 “十二五”期间教育重点建设项目

义务教育学校改造扩建工程。到 2015 年，每个乡镇政府所在地建设 1 所寄宿制初中，每个乡（镇）建设 2 所寄宿制小学；城区新建 3 所小学，2 所初中，改造 4—5 所中小学；全面消除义务教育学校 B、C 级危房。

学前教育推进工程。到 2015 年，每个乡镇建立 1 所标准化的公办乡（镇）中心幼儿园，城区幼儿园全部改为寄宿制日托幼儿园；在县城新建 1 所省级示范幼儿园

职业教育攻坚工程。至 2015 年，新建 1 所省级示范性职教中心，占地面积 680 亩，建筑面积 20 万平方米，成为豫北地区乃至全省规模较大、设备较为先进的职业教育学校。

第三节 加强人力资源开发

确立人才优先发展战略，努力培养造就一支具有一定规模、结构较为合理、素质较为优良的人才队伍。

逐步壮大人才规模。以高层次、复合型和高技能紧缺人才为重点，加大培养和吸引人才的力度。积极实施企业家、高层次专业技术人才、高技能人才、农村实用人才四大人才培养工程，建

设一支规模较大、创新力较强的人才队伍。到 2015 年，全县人才总量比 2010 年增长 39% 以上。人才资源占人力资源总量的比重达到 10%。

进一步优化人才结构。围绕现代农业、四大战略支撑产业、四大新兴产业、现代服务业发展和产业集聚区建设，加大引进高层次、创新型人才的力度，推进人才资源合理配置。积极发展人才市场，引导人才合理流动。到 2015 年，人才贡献率达到 33%。

创新人才使用机制。加快人才工作体制和机制创新。建立健全科学的人才评价、绩效考核、选拔使用、分配激励和人才保障机制，逐步形成促进各类人才干事创业和发展的长效机制。建设人才公共服务平台，提高综合服务能力。

第九章 着力建设幸福延津

按照全面建设小康社会和统筹城乡的要求，建设城乡一体的就业、收入、社保、医疗、文化体育、人口工作、社会管理和公共安全保障等公共服务体系，建设日子舒心、袋子饱满、人尽其职、家庭和睦的幸福延津。

第一节 千方百计扩大就业

实施更加积极的就业政策，努力扩大就业规模，健全就业服务体系，统筹城乡就业。“十二五”期间，城镇登记失业率控制在3.8%以内。

建立健全公共投资带动就业增长机制，充分发挥政府投资、重大项目建设对就业的带动作用。加快建立和完善统筹城乡的就业制度和劳动力市场，不断优化农民进城务工经商的政策环境和体制环境，推动农村劳动力向城镇转移就业。加强劳动力技能培训，提高劳动者素质和职业技能。“十二五”期间，重点实施农业技术及职业技能培训和劳务技能培训项目。

大力发展食品、纺织服装等劳动密集型产业、服务业，大力发展中小企业，形成经济增长与扩大就业良性互动的发展模式。积极推进全民创业，鼓励和引导技术人才、返乡农民工等具有一定基础的人员创业。大力发展劳务经济，扩大劳务输出规模和层次。“十二五”期间，每年新增城镇就业岗位10000个，转移农业劳动力12000人。

第二节 提高居民收入

建立居民收入与经济同步协调增长机制。提高城乡居民特别是城镇低收入者和农民的收入水平，扩大中等收入者比重。逐步

提高最低工资标准，真正使人民群众的钱袋子鼓起来。认真解决低收入群众的住房、医疗和子女就学等困难。保护劳动者合法收入。推行企业工资集体协商制度，建立健全工资支付监控制度和工资支付保障制度。确保进城务工人员工资按时足额发放。充分挖掘农业内部增收潜力，拓宽农业外部增收空间，千方百计增加农民收入。

合理调节收入分配。加快推进收入分配制度改革，提高劳动报酬在初次分配中的比重，鼓励各种生产要素按贡献参与分配。充分发挥工资指导线、劳动力市场工资指导价位和行业人工成本信息对职工工资的引导作用。健全个人收入信息体系，强化个人所得税征管。有效调节垄断性行业过高收入，取缔非法收入。加强公共资源和国有资产监管，防止公共权益流失。

第三节 完善社会保障体系

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续发展的指导方针，把完善提高社会保障覆盖面和完善社会救助、福利体系作为重点，不断提高社会保障水平，实现应保尽保。

一、扩大社会保障覆盖面

加快完善城镇社会保障体系，把养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖到城镇各类企业职工、个体工商户和灵活就业人员

等广大劳动者。加强对特殊群体和困难群体的社会保障，逐步建立和完善由养老保险、新型农村合作医疗和最低生活保障组成的农村社会保障体系，完善城乡居民最低生活保障制度。鼓励城乡居民参加各种类型的商业保险。到 2015 年，农村社会养老保险覆盖率达到 90%，城镇职工基本养老保险覆盖率达到 95%、基本医疗覆盖率达到 97%。

二、健全城乡社会救助体系

建立以基本生活保障为基础，专项救助相配套，应急救助、法律援助、社会互助为补充的社会救助体系。完善城乡最低生活保障制度，不断提高城乡低保户保障标准和补助水平。完善各种救助制度，建立健全城乡医疗救助、助学、住房等救济制度，有效解决困难群众因病返贫、看病难、上学难、住房难等问题。进一步健全救灾工作应急机制，提高灾害紧急救助能力和减灾救灾综合协调能力。建立社会慈善、社会捐赠、群众互助等多种形式的社会救助机制。加强对流浪乞讨人员的救助管理。“十二五”期间，重点完成县殡仪馆改建和占地 1000 平方米的救灾物资储备库建设。

三、完善社会福利化体系

强化政府社会管理和公共服务职能，加大社会福利事业投

入，建立社会福利服务中心，进一步建立完善民办公助、公办民营等优惠扶持政策，引导和鼓励社会资本兴办福利事业。推动爱心护理工程和居家养老服务工程，构建比较完善的养老服务体系。以实现“人人有房住”为政策目标，创新公共住房政策，综合运用土地、财税、金融、行政等手段，增加面向中低收入家庭的普通商品住房和保障性住房的供应，加快廉租房和经济适用房建设，满足不同群体的住房需求，充分保障每位市民的居住权。“十二五”期间，对12所乡镇敬老院进行改建，新建1所老年公寓。

第四节 发展卫生事业

高度重视人民群众的身体健康和生命安全，强化政府责任和投入，建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。

一、完善公共卫生服务体系

健全疾病预防控制、职业病、卫生监督、精神卫生、传染病医疗救治和公共卫生事件应急处置等公共卫生保障服务体系。加快建设疾病预防控制体系，提高结核病、艾滋病、乙肝、甲型流感、手足口病等重大传染病的防控能力，继续降低重大传染病的危害，做好慢性病和职业病的防治工作。推进城乡基本卫生服务

均等化，提升城乡公共卫生水平。

二、健全医疗服务体系

合理调整和优化卫生资源配置，全面推进县级医院、乡镇卫生院、标准化村级卫生室（社区医院）建设，完善农村三级医疗卫生服务体系。鼓励城市卫生资源向社区、农村辐射，提高农村和基层公共卫生资源的比重。切实加强乡、村（社区）卫生服务体系建设，提高乡镇卫生院医疗装备水平和医务人员的技术水平。“十二五”期间，重点建设县人民医院医技综合楼、县中医院病房楼、县疾病预防控制中心配套设施、县全科医生培训基地和县卫生监督所业务用房。完成妇幼保健院整体搬迁、4个乡镇卫生院病房楼和10个门诊病房楼建设。新建17所乡级标准化接种中心、161个村级标准化卫生室。

第五节 发展公共文化体育事业

以提高人民生活质量为核心，以提高公民文明素质为根本，积极发展文化体育事业，健全公共文化体育服务体系，加强基础设施建设，大力建设文化强县，推进文化体育事业繁荣发展。

以文化广场活动、文化下乡、比赛和展示活动为载体，积极扶持大平调、二夹弦、开明大鼓等传统艺术，不断繁荣文化市场。

加强县级“两馆”、乡镇综合文化站配套设施、城市社区文化活动中心、农村文化大院、农家书屋等惠民工程建设，不断改善硬件设施，完善各项功能。到 2015 年，每个行政村都有文化大院、农村书屋。积极开展沙门城址等文化遗址保护与利用，进一步做好文物普查和非物质文化遗产保护工作。建成文化艺术传媒中心，完成广播电视数字化改造。进一步完善“村村通”工程的管理体制，健全覆盖城乡的文化传播网络，扩大广播电视有效覆盖率。继续实施精品战略，创作一批融思想性、艺术性、观赏性为一体，深受广大人民群众喜爱的精品力作。

大力发展体育事业，开展全民健身运动，提高全民健康素质。重点建设 98 个农村新型社区标准灯光篮球场，加快建设全民健身中心。积极筹建延津县第二届全民运动会。

创新科普工作方式，全面实施国务院《全民科学素质行动计划纲要》。加大科普投入力度，围绕四个重点人群（农民、城镇居民、领导干部和公务员、未成年人）积极开展各种科普活动，不断提高科普水平，使我县全民科学素质与时代要求相适应。

专栏 16 “十二五”卫生、文化体育重点建设项目

卫生。完成县人民医院医技综合楼、县中医院病房楼、县疾病预防控制中心综合门诊楼和标准化实验室建设、县全科医生培训基地和县卫生监督所业务用房建设；完成县妇幼保健院整体搬迁；4个乡镇卫生院病房楼和10个门诊病房楼建设；17个乡镇卫生院新建标准化疫苗接种中心、配备救护车等医疗设备；完成161个村级标准化卫生室建设。

文化。完成县级“两馆”、乡镇综合文化站配套设施、城市社区文化活动中心、农村文化大院、农家书屋等惠民工程建设。开展沙门城址等文化遗址保护与利用。

体育。完成98个农村新型社区标准灯光篮球场、全民健身中心建设。筹建延津县第二届全民运动会。

第六节 提升人口素质和质量

坚持计划生育基本国策，落实现行的生育节育政策，保持低生育水平，严格控制出生人口数量，“十二五”期间人口自然增长率控制在7‰以下。加强县、乡、村三级计划生育技术服务机构基础设施和配套设备建设，全面提高技术服务能力。做好出生缺陷干预工作，改善出生人口素质。加强流动人口计划生育服务管理，依法查处违法生育行为。建立健全计划生育利益导向机制，落实农村计划生育家庭奖励制度，逐步改善人口结构，促进人口长期均衡发展。弘扬敬老风尚，鼓励社会多方参与养老事业，建立以社会福利机构为骨干，社区服务为依托，居家供养为基础的社会养老服务网络。保障残疾人权益，将残疾工作纳入公共服务，推进无障碍设施建设。

第七节 创新社会管理方式

加强法制政府建设，提高依法决策、科学决策、民主决策能力。充分调动社会力量，引导社会各方面参与社会管理，建立政府协调与社会参与的相互协调、互补、互动的管理新模式。

健全新型社区管理和服务体制，加强农村自治机构的基层组织协调作用，推进社会管理中心向基层转移。创新城乡基层自治组织建设和管理的有效模式，发挥自治组织协调利益、化解矛盾的作用，提高社区居民和村民自治程度。

积极推进新经济组织和新社会组织建设，制定鼓励“两新”组织发展措施，发挥行业协会、公益慈善和基层服务性民间组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用，加强对“两新”组织的管理和监督，促进“两新”组织健康发展。

妥善协调各方面利益关系，预防和化解人民内部矛盾。改进和完善信访工作，畅通诉求渠道，引导群众以理性合法形式表达诉求。健全社会矛盾纠纷调处机制，进一步建立和完善职能部门联合接访制度，建设综合接访大厅，改善信访接待条件。综合运用教育、协商、调解、仲裁等方式，及时处理群众反映的问题。建立健全矛盾排查机制、信息预警机

制、社会稳定风险评估机制、应急处置机制和责任追究机制，预防和妥善处理群体性、突发性事件，维护社会安定团结。

加强民兵预备役部队和人民防空建设，提高应急国防动员能力。

第八节 提高公共安全保障能力

强化社会公共安全意识，加强公共安全保障能力建设，提高公共安全水平。建立健全社会预警体系、公共安全应急机制和社会动员机制，提高处置突发事件能力。加强气象、地震等各种自然灾害预测预报体系和防治工程建设，完善灾害应急救助体系，提高防灾减灾能力。

坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，落实安全生产责任制。强化企业安全生产责任，完善安全生产监督管理体系和应急救援体系，严格安全执法。建设重大危险源普查及安全监控系统工程，抓好化工、交通运输等行业以及危险化学品等重大事故隐患治理，加强消防能力建设，有效遏制影响公共安全的重特大事故。加强食品、药品、餐饮卫生监管，保障人民群众健康安全。

加强社会治安综合治理。深入推进司法体制改革，切实加强政法队伍建设，提升社会治安防控体系建设水平，依法严厉打击

各种犯罪活动，维护社会大局稳定，保障社会公平正义。

第十章 保障规划实施

全面实现本规划确定的各项目标和任务，主要依靠发挥市场配置资源的基础性作用。同时，政府要正确履行职责，加强和改善宏观调控，完善市场机制和政策导向机制，合理配置公共资源，确保规划顺利实施。

一、实施分类指导

本规划纲要提出的现代农业、现代工业、服务业等产业发展目标和方向，构建现代城镇体系的发展重点，是对市场主体的导向，主要依靠市场配置资源、激发市场主体的活力来实现。本规划纲要提出经济发展、结构调整、城乡建设和可持续发展目标和任务，体现了政府的战略意图，主要通过完善市场机制和政策导向机制来实现。本规划纲要确定的公共服务、基础设施建设、体制改革目标和任务，是政府的庄严承诺，主要依靠政府运用公共资源完成。本规划纲要确定的生态建设、环境保护、社会管理和改善民生目标和任务，主要通过建立健全法律法规，综合运用法律手段和经济手段，有效实施。

二、加大项目推进力度

重点项目作为全县“十二五”规划实施的重要载体，是本规

划纲要的重要支撑。各有关部门要组织实施并引导企业搞好重大项目建设，加大项目储备和前期工作力度，建立和完善项目库，实现滚动发展，有序接替。政府审批、核准建设项目和产业项目时，对列入本规划纲要的项目，实行绿色通道的便利措施，在土地、投资和其他审批核准手续上优先办理，确保项目建设的顺利开展。同时各有关部门要加强与国家、河南省和新乡市的联系沟通，争取国债及专项资金支持；加大招商引资力度，落实好招商引资签约项目的资金；加强银企、银政合作，为项目建设争取更多的贷款支持；引导民间资本进入基础设施和产业投资领域，引导社会资金增加对教育、卫生、文化等设施的投入。

三、制定完善经济政策

建立完善产业政策，加大对重点任务和重点领域的支持力度，优先安排和引导资金、土地、能源、重要资源等要素向重点培育的战略支撑产业和龙头企业集聚，支持新兴产业和其他优势产业发展。放宽市场准入，培育多元化的市场竞争主体，增强垄断行业的发展活力。严格各种技术标准、污染物排放标准，建立生态环境补偿机制，有限度发展高耗能产业，限制盲目投资和低水平重复建设。基础设施建设和社会事业发展要体现公平、公正原则，逐年加大财政对社会薄弱环节的支持力度，逐步实现全体居民对于公共设施和公共服务享用的均等化。

四、建立规划实施机制

由县政府成立规划实施领导小组，制订组织领导制度，监督检查重大事项进展和落实情况。各部门要按照职责分工，把长远目标和近期任务有机结合，将纲要确定的相关任务纳入年度工作目标，明确主管领导、责任人和工作进度要求，有序推进各领域的改革。加强规划纲要实施的社会监督，提高社会参与度和民主透明度。加大规划纲要宣传和展示力度，及时公布规划的进展情况，不断提高公众参与意识，营造全社会关心规划、共同参与和支持规划实施的良好氛围。

五、加强规划协调衔接

专项规划作为全县“十二五”规划的重要组成部分，是本规划纲要在特定领域的细化和延伸，反映了政府在这些领域的政策意图。各部门要依据本规划纲要，做深做实城市规划、土地利用规划、环境保护规划和粮食、能源、交通等专项规划，确保各专项规划在发展方向、发展目标、重大任务、政策措施等内容与规划纲要有机衔接。同时，各部门要按照职责分工，把长远目标和近期任务有机结合，把纲要确定的战略目标、重点任务纳入年度工作目标，有序推进各领域发展，保持规划实施的连续性，确保规划纲要顺利实施。

六、规划实施调整

本规划纲要一经批准，由县人民政府组织实施。县发展改革

部门负责对本规划实施情况的跟踪分析，重大问题及时向县委、县政府报告，并自觉接受县人民代表大会常务委员会对纲要实施情况的监督检查。本规划纲要实施的中期阶段，要对规划实施情况进行评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，加强对宏观目标的预警，适时调整年度宏观调控方向和力度，并提交县人民代表大会常务委员会审议。如遇到国内外环境发生重大变化或其它重要原因确需对规划纲要进行修订时，由县人民政府提出调整方案，报请县人民代表大会常务委员会批准。